

**УТВЕРЖДАЮ**

Начальник Управления защиты  
населения от чрезвычайных ситуаций и  
обеспечения пожарной безопасности

Курганской области

С.Н. Носков  
«31 » января 2020 г.

**РУКОВОДСТВО**

**по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и  
территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера  
для предприятий, организаций и учреждений**

**Курган  
2020**

## **1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

Настоящее Руководство разработано в соответствии с:

Федеральным законом Российской Федерации от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральным законом Российской Федерации от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб...»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 ноября 2013 года № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 года № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 года № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2002 года № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»;

Приказом МЧС России от 23 декабря 2005 года № 999 «Об утверждении порядка создания ненштатных аварийно спасательных формирований»;

Приказом МЧС России от 28 апреля 2004 года № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»;

Приказом МЧС России от 19 января 2004 года № 19 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации...»;

Приказом МЧС России от 24 апреля 2013 года № 284 «Об утверждении инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

Законом Курганской области от 12 ноября 1996 года № 109 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановлением Правительства Курганской области от 15 ноября 2011 года № 540 «Об утверждении положения о Курганской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Постановлением Правительства Курганской области от 15 ноября 2011 года № 539 «Об обеспечении своевременного оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, включая угрозу их возникновения на территории Курганской области»;

Постановлением Правительства Курганской области от 15 ноября 2011 года № 541 «О порядке сбора и обмена в Курганской области информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановлением Правительства Курганской области от 13 мая 2014 года № 188 «О силах и средствах Курганской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

## **2. ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены обязанности организаций (как юридических лиц), а следовательно, и их руководителей (как должностных лиц) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в частности:

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;

д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

и) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

## **2.1. Планирование и осуществление необходимых мер в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.**

В соответствии со ст. 7, п. «а» ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ) организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.

Пунктами 23 и 28 Положения о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. № 794 (далее – Положение о РСЧС) определено, что проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и планов действий организаций.

На территории Курганской области мероприятия в области защиты работников и территорий организаций от чрезвычайных ситуаций проводятся в соответствии с Законом Курганской области от 12.11.1996 г. № 109 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Постановлением Правительства Курганской области от 15.11.2011 г. № 540 «Об утверждении положения о Курганской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

В организациях разрабатываются, согласовываются и утверждаются в установленном порядке Планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций определен протоколом № 6 Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 21 апреля 2014 года, в т.ч.:

- разработку Планов действий осуществляют руководители организаций;
- подписываются Планы действий руководителями органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организаций;
- утверждение Планов действий осуществляется руководителями;
- согласование Планов осуществляется с руководителями органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органах местного самоуправления;
- введение в действие Планов оформляется нормативным правовым актом (приказом);
- срок действия Планов - пять лет, после чего они подлежат переработке.

Согласно ч. 3 ст. 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ организациями создаются постоянно действующие органы управления системы РСЧС, которыми являются структурные подразделения (работники) специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Создание структурных подразделений организаций, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, оформляется нормативным правовым актом (приказом).

Пунктом 10 Положения о РСЧС установлено, что компетенция и полномочия структурных подразделений регламентируются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ координационными органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Единая система) являются комиссии, образованные для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Пунктами 6-8 Положения о РСЧС определено, что координационными органами Единой системы на объектовом уровне являются комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Образование КЧС и ОПБ, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются организациями. Создание КЧС и ОПБ оформляется нормативным правовым актом (приказом организации).

Компетенция КЧС и ОПБ, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

КЧС и ОПБ, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, возглавляют руководители организаций или их заместители.

Примерный перечень документов КЧС и ОПБ, разрабатываемых на предприятиях, в учреждениях и организациях:

- положение о КЧС и ОПБ;
- состав и функциональные обязанности членов КЧС и ОПБ;
- план работы КЧС и ОПБ на год;
- решения (протоколы) заседаний КЧС и ОПБ;
- журнал регистрации и контроля выполнения решений КЧС и ОПБ;
- схема оповещения и сбора членов КЧС и ОПБ.

## **2.2. Планирование и проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях.**

В соответствии с п. «б» ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ в организациях необходимо проведение мероприятий по поддержанию устойчивости функционирования организаций при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Под устойчивостью функционирования в чрезвычайных ситуациях понимается способность организаций нормально функционировать в условиях чрезвычайных ситуаций, противостоять поражающим воздействиям, предотвращать или ограничивать угрозу жизни и здоровью населения и вероятный ущерб объектам, а также, ликвидировать чрезвычайные ситуации в минимальные короткие сроки.

Повышение устойчивости функционирования организаций достигается осуществлением мероприятий, направленных на:

- предотвращение и уменьшение возможности образования крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- снижение возможных потерь и разрушений в случае их возникновения;
- создание условий для ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, проведения работ по восстановлению нарушенного производства и обеспечения жизнедеятельности населения.

Основными мероприятиями по обеспечению устойчивости функционирования организаций при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

- планирование и проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;
- создание и организация работы комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;
- разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, тепло-, энерго- и водоснабжения;
- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса.

В организациях и учреждениях разрабатываются, согласовываются и утверждаются в установленном порядке перспективный план повышения устойчивости функционирования предприятия (на 5 или 10 лет), а также план повышения устойчивости функционирования предприятия на год.

## **2.3. Обеспечение создания, подготовки и поддержания в готовности к применению, сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществление обучения работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.**

### **2.3.1. Обеспечение создания, подготовки и поддержания в готовности к применению, сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

Создание сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется во исполнение п. «в» ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ.

В соответствии с п.п. 3, 13, 14 и 19 Положения о РСЧС к силам и средствам Единой системы относятся специально подготовленные силы и средства, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на всех уровнях, в т.ч. и на объектовом.

В состав сил и средств Единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы (формирования), иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб (формирований) регламентированы Федеральным законом от 22.08.1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб...» и Приказом МЧС России от 23 декабря 2005 года № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

Перечень, состав и структуру сил постоянной готовности объектового уровня определяют создающие их организации.

Силы и средства территориальной подсистемы Курганской области определены Постановлением Правительства Курганской области от 15.11.2011 г. № 540 «Об утверждении положения о Курганской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Постановлением Правительства Курганской области от 13.05.2014 г. № 188 «О силах и средствах Курганской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

В соответствии с установленными законодательством требованиями на предприятиях, в учреждениях и организациях:

- издается приказ о создании объектового звена Единой системы;
- разрабатывается положение об объектовом звене Единой системы;

- нормативным документом определяется перечень, состав и структура сил постоянной готовности, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- обеспечивается оснащенность сил ликвидации чрезвычайных ситуаций специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;
- организуется подготовка личного состава служб (формирований), предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

### **2.3.2. Осуществление обучения работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.**

Обучение работников и должностных лиц организаций по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС осуществляется на основании п. «в» ст. 14, ст. 20 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ, п. 18, п/п «а» п. 28 Положения о РСЧС и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, подготовка и обучение в течение первого года работы является обязательной. Их переподготовка или повышение квалификации проводится не реже одного раза в 5 лет.

Перечень должностных лиц, подлежащих переподготовке или повышению квалификации, в т.ч. руководителей организаций, председателей и членов КЧС и ОПБ, работников специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, руководителей и личного состава аварийно-спасательных служб (формирований) и других работников организаций определен Приказом МЧС России от 19.01.2004 г. № 19 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации...».

Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных (объектовых) учений и тренировок.

При планировании учений и тренировок необходимо руководствоваться Приказом МЧС России от 24.04.2013 г. № 284 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Комплексные учения (далее – КУ) продолжительностью до 2 суток проводятся 1 раз в 3 года в организациях, имеющих опасные производственные объекты, а также в лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек. В других организациях - 1 раз в 3 года продолжительностью до 8 часов.

Совершенствование практических навыков органов управления по организации и управлению мероприятиями защиты населения от чрезвычайных ситуаций осуществляется при проведении командно-штабных учений (далее – КШУ) и штабных тренировок (далее - ШТ). КШУ и ШТ в организациях проводятся 1 раз в год продолжительностью до 1 суток.

Тактико-специальные учения (далее - ТСУ) продолжительностью до 8 часов проводятся с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований организаций 1 раз в 3 года, а с участием сил постоянной готовности - 1 раз в год.

На объектовых тренировках (далее – ОТ) отрабатывается весь комплекс мероприятий, предусмотренных планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций. Объектовые тренировки проводятся ежегодно продолжительностью до 8 часов.

В процессе проведения подготовки работников и должностных лиц организаций, на предприятии в течение всего года выполняются следующие мероприятия:

- разрабатывается приказ об организации подготовки персонала в области защиты от чрезвычайных ситуаций (подводятся итоги предыдущего учебного года, ставятся задачи на новый учебный год, утверждается состав учебных групп, назначаются руководители занятий в каждой группе, утверждается график проведения учений и тренировок);

- подготавливается Программа подготовки работников предприятия, организации и служащих учреждения (14 часов), разработанных на основе примерных программ курсового обучения должностных лиц и работников, разработанных и утвержденных МЧС России, с учетом особенностей организации;

- составляются списки руководителей, должностных лиц и специалистов организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций, подлежащих обучению;

- подготавливаются графики прохождения обучения сотрудниками предприятия уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций, расписания занятий с рабочими и служащими на каждую учебную группу, утвержденных руководителем организации;

- проводится обучение с получением документов, подтверждающих прохождение обучения, переподготовку и повышение квалификации руководителя организации, председателя и членов КЧС и ОПБ и уполномоченных работников - в учебных заведениях МЧС России, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям и на курсах гражданской обороны муниципальных образований;

- организуется ведение журналов учета занятий;

- подготавливаются методические разработки (конспекты);

- проводятся учения и тренировки (КШУ, ШТ, ТСУ, КУ и ОТ) в области защиты населения от ЧС, проведение которых, регламентируется нормативно-правовым актом организации (приказом), в соответствии с которым обеспечивается разработка пакета документов в ходе их проведения.

По результатам проведенных мероприятий подготавливается отчет об исполнении приказа, о проведении и завершении практических занятий.

## **2.4. Обеспечение организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях регламентированы п. «д» ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ, п.п. 30, 32 Положения о РСЧС и осуществляются в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций локального характера осуществляется силами и средствами организаций. Для этих целей на территориях организаций решениями руководителей могут создаваться объектовые нештатные аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные формирования.

Создание и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 23.12.2005 г. № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно спасательных формирований».

Оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований обеспечивается в соответствии с нормами оснащения (табелизации) нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

На одном предприятии может быть создано несколько нештатных аварийно-спасательных формирований. Обучение проходят сотрудники всех формирований:

- начальник каждого формирования проходит обучение в Учебно-методическом центре Курганской области;
- личный состав формирования (100%) проходит обучение на местах;
- 75% личного состава формирования должны получить статус спасателя.

Пакет документов направляется в соответствующую аттестационную комиссию для получения аттестации нештатного формирования на проведение аварийно-спасательных работ.

Подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований включает:

- обучение по программам подготовки спасателей в образовательных учреждениях, имеющих соответствующие лицензии на право ведения образовательной деятельности по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ;
- обучение руководителей формирований в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям и на курсах гражданской обороны муниципальных образований;
- обучение личного состава в организации в соответствии с примерной программой обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, рекомендуемой МЧС России;
- участие формирований в учениях и тренировках по защите от чрезвычайных ситуаций, а также практических мероприятий по ликвидации последствий аварий и катастроф.

## **2.5. Финансирование мероприятий по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.**

Порядок финансирования мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определен п. «е» ст. 14, ч. 2. ст. 24 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ, п. 34 Положения о РСЧС.

Финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций локального характера производится за счет средств организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации. Выделение финансовых средств на проведение мероприятий по защите работников организаций от чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет собственных средств предприятия.

## **2.6. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций организуется в соответствии с п. «ж» ст. 14, ст. 25 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ, п. 20, п/п «а» п. 28 Положения о РСЧС.

Порядок создания и использования резервов материальных ресурсов определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Резервы создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет собственных средств предприятий, учреждений и организаций.

Номенклатура и объем резервов финансовых и материальных ресурсов, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются решением администраций предприятий, учреждений и организаций.

В организациях создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

- изданием нормативного-правового акта (приказа) руководителя организации;
- разработкой порядка контроля за хранением, использованием и восполнением указанных резервов;
- утверждением номенклатуры и объема резервов финансовых и материальных ресурсов;
- организацией непосредственного создания и наличия резервов материальных ресурсов в помещениях организаций, предназначенных для их хранения.

## **2.7. Предоставление в установленном порядке информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещение работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.**

### **2.7.1. Предоставление в установленном порядке информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.**

Граждане имеют право получать, а организации, независимо от форм собственности, обязаны предоставлять сведения, об их деятельности, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Предоставление информации регламентировано п.п. «з», «и» ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ.

Сбор, учет и обмен информацией осуществляются в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также своевременного оповещения работников организаций об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций через органы повседневного управления Единой системы, а при их отсутствии - через подразделения или должностных лиц, уполномоченных решением соответствующего руководителя организации, а это предполагает наличие дежурно-диспетчерских служб, должностных лиц (дежурных), определенных для приема информации и доведения ее до руководящего состава или непосредственно до работников организаций с использованием технических средств связи и информирования, локальных или объектовых систем оповещения.

Согласно ч. 4 ст. 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ, п.п. 11, 22 Положения о РСЧС органами повседневного управления на объектовом уровне являются подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Порядок обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между Федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

На территории Курганской области сбор и обмен информацией происходит в соответствии с Постановлением Правительства Курганской области от 15.11.2011 г. № 541 «О порядке сбора и обмена в Курганской области информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Непосредственное руководство организацией оповещения и информирования об опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях осуществляется органами, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций во взаимодействии с интернет провайдерами, предприятиями ведомственных сетей связи в части использования сетей связи общего пользования, сетей радио-, телевизионного и проводного вещания.

## **2.7.2. Оповещение работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.**

Оповещение работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций определено п. «з» ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ.

В соответствии с п. 21 Положения РСЧС управление Единой системой осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил единой системы.

На территории Курганской области оповещение населения производится в соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 15.11.2011 г. № 539 «Об обеспечении своевременного оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, включая угрозу их возникновения на территории Курганской области».

Порядок оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях в организации определяется нормативным-правовым актом (приказом) руководителя предприятия с указанием должностных лиц, ответственных за оповещение и информирование.

На каждом предприятии необходимо создать систему оповещения работников организаций, для этого необходимо:

- разработать схемы оповещения работников организаций об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;
- подготовить списки должностных лиц предприятия подлежащих оповещению в случае угрозы возникновения или возникновения чрезвычайной ситуации;
- в случае необходимости обеспечить своевременное доведение до заинтересованных лиц информации и сигналов оповещения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;
- разработать памятки и (или) инструкции для дежурно-диспетчерского персонала или лиц ответственных за данное направление.

## **2.8. Проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения в случае возникновения чрезвычайной ситуации.**

В соответствии с п/п «а» п. 28 Положения о РСЧС постоянно действующие органы управления РСЧС, на объектовом уровне которыми являются - структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязаны проводить мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

Правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы при возникновении чрезвычайной ситуации определены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2004 г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

Организация планирования, подготовки и проведения эвакуации, а также подготовка районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения в организациях возлагаются на начальников гражданской обороны – руководителей организаций.

Эвакуации подлежат работники организаций, а также неработающие члены семей указанных работников;

С целью проведения эвакуационных мероприятий в организациях, входящих в Единую систему необходимо:

- нормативным-правовым актом (приказом) руководителя предприятия организовать разработку и утверждение порядка проведения эвакуационных мероприятий;
- разработать план подготовки и проведения эвакуации работников предприятия, учреждения или организации;
- издать приказ о создании эвакуационной комиссии;
- положением об эвакуационной комиссии определить структуру, состав и задачи комиссии, а также функциональные обязанности членов комиссии;
- составить и утвердить руководителем предприятия список сотрудников, подлежащих эвакуации в случае возникновения чрезвычайной ситуации и их семей;
- разработать документы, определяющие безопасный район эвакуации, обеспечение техникой для проведения эвакуации, места размещения сотрудников предприятия и их семей, а также решение вопросов жизнеобеспечения эвакуируемых сотрудников.

## **2.9. Организация мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.**

Организация мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов производится организациями, осуществляющими переработку, транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов в соответствии с п.п. 2, 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2002 г. № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».

Организации обязаны:

- создавать собственные формирования (подразделения) для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, проводить аттестацию указанных формирований, оснащать их специальными техническими средствами в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 22.08.1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб...» или заключать договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями (службами), выполняющими работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, имеющими соответствующие лицензии и (или) аттестованными в установленном порядке;

- немедленно оповещать соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти и органы местного самоуправления о фактах разливов нефти и нефтепродуктов и организовывать работу по их локализации и ликвидации;

- иметь резервы финансовых средств и материально-технических ресурсов для локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

- обучать работников способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, связанных с разливами нефти и нефтепродуктов.

В данных организациях должны быть разработаны Планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов по согласованию с федеральными органами исполнительной власти (Главным управлением МЧС России по Курганской области) и с органами исполнительной власти местного самоуправления.

Разработка и согласование планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов регламентированы Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов».

Правила разработки и согласования планов определены приказом МЧС России от 28.04.2004 г. № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».

Введение Планов в действие оформляется приказом по организации, с уведомлением органов исполнительной власти, утвердивших Планы.

Сроки действия Планов организаций для объектового и местного уровня - три года, территориального уровня - четыре года.

Руководство работами по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется КЧС и ОПБ.

## **2.10. Организация обеспечения населения средствами индивидуальной защиты.**

Создание резерва средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ) для работников организаций регламентировано п. «ж» ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ.

В соответствии с приказом МЧС России от 01.10.2014 г. № 543 «Об утверждении положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее или работающее на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, устанавливаемых вокруг химически опасных объектов.

Постановлением Правительства Курганской области от 03.02.2017 г. № 6-4дсп «Об обеспечении населения Курганской области средствами индивидуальной защиты на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, устанавливаемых вокруг химически опасных объектов» определены категории химически опасных объектов и зоны возможного химического заражения на территории Курганской области.

Обеспечение работников предприятия, не расположенного в зоне химического заражения СИЗ, не требуется. В то же время, обеспечение СИЗ работников организаций, проживающих на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, осуществляется организациями, на которых они работают.

Количество и категории населения, подлежащих обеспечению СИЗ на территориях в пределах границ химически опасных зон, определение номенклатуры, объемов СИЗ в запасах (резервах), создание (накапливание) и их содержание определяются организациями в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Создание запасов СИЗ для работников организаций, проживающих или работающих в границах вышеуказанных зон, осуществляется из расчета на 100% от их общей численности. Кроме того, количество запасов средств индивидуальной защиты увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных.

## **2.11. Паспорт безопасности.**

Паспорт безопасности разрабатывается на объектах, использующих, производящих, перерабатывающих, хранящих или транспортирующих пожаровзрывоопасные, химические и биологические вещества, а также на гидротехнических сооружениях.

Структура, состав и оформление паспорта безопасности определены приказом МЧС России от 04.11.2004 г. № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта».

Разработку паспорта безопасности опасного объекта организует руководство объекта.