

Приложение 7 к приказу
Департамента гражданской защиты,
охраны окружающей среды и природных
ресурсов Курганской области
от «_____» _____ 2024 года № _____
«Об утверждении докладов по
обобщению правоприменительной
практики при осуществлении
государственного контроля (надзора) за
2023 год»

Доклад
по обобщению правоприменительной практики при
осуществлении государственного надзора за реализацией органами
местного самоуправления муниципальных образований
Курганской области полномочий в области защиты населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций за 2023 год

2024 г.

Содержание

I.	Общие положения	3,4
II.	Организация осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	4,5
III.	Итоги контрольно-надзорной деятельности государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2023 год	5

I. Общие положения

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Курганской области от 27 декабря 2021 года № 443 «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее – Департаментом) обобщены итоги правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2023 год (далее – государственный надзор за 2023 год).

Целями обобщения правоприменительной практики являются:

анализ практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и Правительства Курганской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа регионального надзора, позволяющих соблюдать периодичность контрольно надзорных мероприятий.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом регионального надзора обязательных требований;

- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органом регионального надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования обзора правоприменительной практики использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
- результаты обжалований действий и решений должностных лиц органа регионального государственного надзора в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;
- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
- разъяснения органа государственного надзора по вопросам применения законодательства Российской Федерации за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- разъяснения, полученные органом государственного надзора от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

II. Организация осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Департамент является уполномоченным органом на осуществление государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Правительства Курганской области от 27 декабря 2021 года № 443 «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» утвержден Порядок осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор осуществляется в целях реализации органами местного самоуправления, должностными лицами органов местного самоуправления, деятельность которых подлежит государственному надзору (далее — контролируемые лица), полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области.

Объектом надзора понимается деятельность контролируемых лиц по реализации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Плановые проверки деятельности контролируемых лиц проводятся Департаментом, на основании ежегодного плана проведения проверок, сформированного и согласованного прокуратурой Курганской области. При этом плановая проверка одного и того же контролируемого лица проводится не чаще одного раза в два года.

Внеплановые проверки деятельности контролируемого лица проводятся по согласованию с прокуратурой Курганской области, на основании решения уполномоченного лица, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений действующего законодательства, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Внеплановые проверки деятельности контролируемого лица могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора Курганской области о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

Утвержден Перечень объектов надзора, в отношении которых проводятся плановые проверки. В указанный Перечень включены 26 объектов, подлежащих государственному надзору.

Департаментом утверждена и реализуется Программа профилактики нарушений. Разработаны и размещены на официальном сайте Департамента Руководства по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. На основе анализа осуществления государственного надзора на официальном сайте Департамента размещаются рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься объектами в целях недопущения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий сотрудниками Департамента разъясняются требования законодательства в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, оказывается методическая помощь.

III. Итоги контрольно-надзорной деятельности государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2023 год

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» на 2023 год проверки не были запланированы и не проводились.

За отчетный период представлений об устранении нарушений, связанных с осуществлением регионального государственного надзора прокурорами не выносилось.

Департаментом проводятся профилактические мероприятия такие как, информирование, обобщение правоприменительной практики.

С целью информирования разработаны и размещены на официальном сайте Департамента:

- перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области;

- рекомендации по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для органов местного самоуправления.