



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ, ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 17 марта 2023 года № 65
г. Курган

**Об утверждении докладов по обобщению правоприменительной
практики при осуществлении государственного
контроля (надзора) за 2022 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о федеральном государственном охотничьем надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1065, Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 года № 1094, Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 288, Положением о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 287, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 290, Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области, утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 289, Положением о государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 27 декабря 2021 года № 443
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклады по обобщению правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) за 2022 год:

доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора за 2022 год согласно приложению 1 к настоящему приказу;

доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира за 2022 год согласно приложению 2 к настоящему приказу;

доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) за 2022 год согласно приложению 3 к настоящему приказу;

доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) за 2022 год согласно приложению 4 к настоящему приказу;

доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2022 год согласно приложению 5 к настоящему приказу;

доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области за 2022 год согласно приложению 6 к настоящему приказу;

доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2022 год согласно приложению 7 к настоящему приказу.

2. Опубликовать настоящий приказ на официальном сайте Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира, заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Исполняющий обязанности директора
Департамента гражданской защиты,
охраны окружающей среды и природных
ресурсов Курганской области



О.С. Поршаков

Приложение 1 к приказу Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от «17» марта 2023 года № 65 «Об утверждении докладов по обобщению правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) за 2022 год»

Доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Курганской области за 2022 год

1. Федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на территории Курганской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее – государственный охотничий надзор), осуществляется отделом надзора в области животного мира управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - Департамент) и подведомственным Департаменту Государственным казенным учреждением «Территориальный государственный экологический фонд Курганской области» на основании следующих законов и нормативных правовых актов:

1) Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон об охоте);

2) Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

3) Положение о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1065;

4) Правила охоты, утвержденные приказом Минприроды России от 24 июля 2020 г. № 477.

2. При осуществлении государственного охотничьего надзора Департаментом проверяется соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом об охоте, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курганской области в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

3. Объектами государственного охотничьего надзора являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия и плановые проверки при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора.

Мол. на л

В Департамент от контролируемых лиц и их представителей не поступали обращения об осуществлении консультирования (дачи разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного охотничьего надзора).

Департаментом совместно с правоохранительными органами в 2022 году проведено 3600 рейдов по выявлению нарушений природоохранного законодательства, выявлено 355 нарушений законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлена незаконная добыча 191 особи копытных животных (157 сибирских косуль, 32 лосей, 2 кабанов), 3 особей пушного зверя (2 зайцев-беляков, 1 рыси), 29 особей пернатой дичи (25 уток, 4 лысух).

У нарушителей изъято 95 единиц огнестрельного оружия, 367 единиц иных орудий охоты, в том числе 17 автомобилей, 3 мотоцикла, 2 снегохода. По решению суда у нарушителей законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов конфискованы 4 автомобиля.

Выявлено 32 нарушения транспортировки продукции охоты, составлено 27 протоколов об административных правонарушениях, незаконно провозилось 28 туш копытных животных, 3 тушки пушных животных, 37 тушек птиц. К административной ответственности привлечены 17 нарушителей, наложены административные штрафы в размере 28,5 тыс. рублей. По решению суда 6 нарушителей привлечены к уголовной ответственности.

Департаментом подано 143 заявления о возбуждении уголовных дел с признаками состава преступления, предусмотренного статьей 258 Уголовного кодекса РФ (незаконная охота), возбуждено 73 уголовных дела, в соответствии с решениями судов к уголовной ответственности привлечены 32 человека.

Специалистами отдела надзора в области животного мира Департамента зафиксировано 105 дорожно-транспортных происшествий с участием диких животных, в которых погибли 61 особь сибирской косули, 29 особей лося, 14 особей кабана, 1 особь лисицы.

Рассмотрено 179 административных дел о нарушениях законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, 192 человека привлечены к административной ответственности.

В соответствии с решениями суда 25 нарушителей законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов лишены права осуществлять охоту.

На нарушителей законодательства в сфере охоты наложено 193 штрафа на сумму 300,7 тыс. рублей; взыскано 146 административных штрафов на сумму 247,5 тыс. рублей.

Департаментом предъявлено 75 исков о возмещении ущерба (вреда), причиненного охотничьим ресурсам, на сумму 10232,2 тыс. рублей, возмещено ущерба (вреда) на сумму 7648,5 тыс. рублей.

Из 355 выявленных нарушений 231 квалифицировано по ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение правил охоты), 1 нарушение — по статье 7.11 КоАП РФ, 2 нарушения квалифицировано по статье 19.4 КоАП РФ, 121 нарушение — по статье 258 Уголовного кодекса РФ (незаконная охота).

4. Выявленными типичными нарушениями обязательных требований являются:

1) нарушение Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 27 июля 2020 года № 477;

2) добыча копытных животных без разрешения либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением.

Основными причинами нарушения законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов являются: пренебрежение установленными требованиями законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов, а также низкий уровень

охотничьей культуры и ответственности за сохранение биологического разнообразия животного мира, рационального использования охотничьих ресурсов.

В 2022 году число выявленных фактов незаконно добытых диких животных снизилось на 33% в сравнении с 2021 годом. Поскольку нарушения в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов в случае незаконной добычи животных являются неустраняемыми, большое значение имеют действия по предотвращению нарушения правил охоты, а также профилактика совершения правонарушений. Значительно выросла эффективность профилактического воздействия установленной материальной ответственности за нарушение правил охоты. Охотники, в том числе через средства массовой информации, регулярно информируются о размерах исков за незаконную добычу охотничьих ресурсов. Об увеличенном размере исков за незаконную добычу самок охотничьих ресурсов и незаконную добычу охотничьих ресурсов на особо охраняемых природных территориях, что способствует профилактике нарушений законодательства.

Сложилась положительная судебная практика в части предъявления и удовлетворения гражданских исков по возмещению вреда, причиненного охотничьим ресурсам, в рамках рассмотрения судами уголовных дел по статье 258 Уголовного кодекса РФ (незаконная охота). Кроме того, нарушителями законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляется добровольное возмещение причиненного вреда на стадии расследования уголовного дела по факту незаконной охоты.

Страховым компаниям либо владельцам транспортных средств предъявляются требования по возмещению вреда, за уничтожение охотничьих ресурсов по неосторожности в результате дорожно-транспортных происшествий.

5. Ежеквартально Департаментом проводятся проверки знания требований к кандидатам в производственные охотничьи инспектора, штатных работников охотпользователей Курганской области. В декабре 2022 года производственный охотничий контроль осуществляли 215 инспекторов. В 2022 году количество производственных охотничьих инспекторов выросло на 22% в сравнении с 2021 годом.

6. Специалистами Департамента регулярно проводится разъяснительная работа с населением по профилактике правонарушений с целью предупреждения противоправных деяний в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В 2022 году специалистами Департамента организовано более 27 совещаний, семинаров и слушаний с участием сотрудников УМВД России по Курганской области, специалистов Управления ветеринарии Курганской области, глав муниципальных образований, охотпользователей и заинтересованных организаций по вопросам в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, на которых проводилась информационно-профилактическая, разъяснительная и координационная работа.

На постоянной основе готовилась информация для СМИ об охране и рациональном использовании животного мира. На официальном сайте Департамента и социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регулярно размещались сводные информационные блоки по вопросам охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, подготовлено 33 блока.

Проводилась разъяснительная работа с населением по профилактике правонарушений с целью предупреждения противоправных деяний в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, наиболее значимые вопросы освещались в СМИ: в телепередаче «Вести Зауралья» ГТРК «КУРГАН», на радио «За облаками» и «ХИТ FM Курган», на сайте и в газете «Курган и Курганцы», в газете «Уральский меридиан», на новостном сайте «Область 45».

Приложение 2 к приказу Департамента
гражданской защиты, охраны
окружающей среды и природных
ресурсов Курганской области
от « 17 » марта 2023 года № 65
«Об утверждении докладов по обобщению
правоприменительной практики при
осуществлении государственного
контроля (надзора) за 2022 год»

**Доклад по обобщению правоприменительной практики
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области
охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их
обитания на территории Курганской области за 2022 год**

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее – государственный надзор), осуществляется отделом надзора в области животного мира управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - Департамент) на основании следующих законов и нормативных правовых актов:

- 1) Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»;
- 2) Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- 3) Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1094.

2. При осуществлении государственного надзора Департаментом проверяется соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курганской области в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

3. К объектам государственного надзора относится деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия и плановые проверки при осуществлении государственного надзора.

В Департамент от контролируемых лиц и их представителей не поступали обращения об осуществлении консультирования (дачи разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора).

Департаментом совместно с правоохранительными органами в 2022 году проведено 3600 рейдов по выявлению нарушений природоохранного законодательства, выявлено

174 нарушения природоохранного законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях должностными лицами Департамента вынесено 135 постановлений, судами рассмотрено 27 материалов об административных правонарушениях.

К административной ответственности привлечены 154 лица, из них 1 юридическое лицо и 153 физических лица.

Сумма наложенных штрафов составила 77,0 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов составила 56,0 тыс. рублей.

Возмещен вред, причиненный в 2021 году незаконной добычей одной особи утки Савки, занесенной в Красную книгу Российской Федерации, на сумму 50,0 тыс. рублей.

Выявленные в ходе осуществления государственного надзора нарушения квалифицированы по ч. 3 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение правил пользования объектами животного мира).

4. Выявленными типичными нарушениями обязательных требований являются: не представление в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, либо представление в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Основными причинами нарушений законодательства являются пренебрежение установленными требованиями законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и отсутствие ответственности за сохранение биологического разнообразия животного мира.

5. Специалистами Департамента регулярно проводится разъяснительная работа с населением по профилактике правонарушений с целью предупреждения противоправных деяний в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В 2022 году специалистами Департамента организовано более 27 совещаний, семинаров и слушаний с участием сотрудников УМВД России по Курганской области, специалистов Управления ветеринарии Курганской области, глав муниципальных образований, охотпользователей и заинтересованных организаций по вопросам в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, на которых проводилась информационно-профилактическая, разъяснительная и координационная работа.

На постоянной основе готовилась информация для СМИ об охране и рациональном использовании животного мира. На официальном сайте Департамента и социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регулярно размещались сводные информационные блоки по вопросам охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, подготовлено 33 блока.

Проводилась разъяснительная работа с населением по профилактике правонарушений с целью предупреждения противоправных деяний в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, наиболее значимые вопросы освещались в СМИ: в телепередаче «Вести Зауралья» ГТРК «КУРГАН», на радио «За облаками» и «ХИТ FM Курган», на сайте и в газете «Курган и Курганцы», в газете «Уральский меридиан», на новостном сайте «Область 45».

Охотникам, получающим разрешения на добычу охотничьих ресурсов, выдаются листовки о недопустимости нарушений правил охоты и соблюдения правил поведения в лесах в пожароопасный период.

В рамках реализации программы профилактики правонарушений обязательных требований при осуществлении государственного надзора за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда объектам животного мира в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ при рассмотрении дел об административных правонарушениях вынесено 1 предупреждение.

Осуществлялось информирование контролируемых лиц по вопросам: организации деятельности в пожароопасный период, разъяснения по проведению консультирования и профилактических визитов, посредством проведения видеоконференцсвязи, в которой приняли участие 49 охотпользователей.

Проведено 85 профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц. В ходе проведения профилактических визитов осуществлялось консультирование контролируемых лиц.

Вынесено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемому лицу (юридическому лицу).

6. Статьей 16 Федерального закона от 24.04.1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее — государственный надзор) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре, государственный надзор осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора на территории соответствующих субъектов Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения. Пунктом № 6 Положения о государственном надзоре должностные лица органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации не наделены полномочиями на принятие решений о проведении контрольно-надзорных мероприятий. Необходимо внести изменения в пункт № 6 Положения о государственном надзоре.

В связи с тем, что органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая объекты животного мира и среду их обитания, является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, считаем необходимым, чтобы Минприроды России разработало: Порядок выдачи разрешений на использование объектов животного мира, в том числе занесенных в Красные книги субъектов Российской Федерации, Порядок выдачи разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также Порядок регулирования численности объектов животного мира.

В соответствии п. 4 Порядка принятия решения о регулировании численности охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Минприроды России от 13.01.2011 г. № 1 (далее - Порядок), основанием для принятия решения о регулировании численности охотничьих ресурсов является превышение показателей максимальной численности охотничьих ресурсов (особей на 1000 га охотничьих угодий) и (или) угроза возникновения и распространения болезней охотничьих ресурсов, нанесения ущерба здоровью граждан, объектам животного мира и среде их обитания охотничьими ресурсами.

Показатели максимальной численности охотничьих ресурсов (волка, лисицы, енотовидной собаки) были утверждены приказом Минприроды России от 25.11.2020 г. № 965 (далее – Приказ № 965). Приказом Минприроды России от 27.01.2022 г. № 49 Приказ № 965 признан утратившим силу с 01.09.2022 г., а показатели максимальной численности охотничьих ресурсов не были утверждены.

В настоящее время, в соответствии с подпунктами «б» и «в» пункта 9 Порядка, принятие решения о регулировании численности возможно только в случае установления карантина на территории субъекта Российской Федерации на срок установления карантина и в случае выявления угрозы нанесения ущерба здоровью граждан на срок 3 календарных дня. Карантин по бешенству плотоядных животных вводится в Курганской области в течение календарного года в единичных случаях и на ограниченной территории, а в срок 3 календарных дня добыть волка, лисицу или енотовидную собаку практически невозможно.

Таким образом, отсутствие оснований для регулирования численности диких плотоядных животных (волк, лисица, енотовидная собака), особенно вне сроков любительской и спортивной охоты, приведет к росту численности данных хищников, увеличению нанесенного ими ущерба охотничьим и сельскохозяйственным животным, животным в личных подсобных хозяйствах граждан, а также ухудшению эпизоотической ситуации по бешенству в Курганской области.

Необходимо внести изменения в Порядок, установить показатели максимальной численности для волка, лисицы и енотовидной собаки, либо увеличение срока регулирования численности при угрозе нанесения ущерба здоровью граждан.

Приложение 3 к приказу Департамента
гражданской защиты, охраны
окружающей среды и природных
ресурсов Курганской области
от «14» марта 2023 года № 65
«Об утверждении докладов по обобщению
правоприменительной практики при
осуществлении государственного
контроля (надзора) за 2022 год»

**Доклад по обобщению правоприменительной практики
при осуществлении регионального государственного экологического
контроля (надзора) за 2022 год**

Доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) за 2022 год подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденном постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 288 (далее - Положение), приказом Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов и охраны от 19 ноября 2021 года № 529 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области охраны окружающей среды и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Курганской области на 2022 год».

Общие положения

Осуществление регионального государственного экологического надзора на территории Курганской области определено Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - закон № 7-ФЗ), постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 288 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)». Предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) являются:

1) соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах, указанных в пункте 3 Положения и установленные Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон

«Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курганской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору) (далее - обязательные требования);

2) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, оказывающие в ходе своей деятельности негативное воздействие на окружающую среду, а также осуществляющие использование природных ресурсов.

В соответствии с Положением региональный государственный экологический контроль (надзор) на территории Курганской области осуществляет Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - Департамент).

Департамент осуществляет региональный государственный экологический контроль (надзор) в отношении следующих объектов (далее - объекты контроля):

1) деятельность (действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее - контролируемые лица), в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, в том числе при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, указанных в подпунктах 2, 3 настоящего пункта, а также соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований в рамках соблюдения обязательных требований, предусмотренных подпунктом 2 пункта 2 Положения;

2) водные объекты и территории их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, полностью расположенных в пределах территории Курганской области и не относящихся к объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

3) расположенные на территории Курганской области объекты, указанные в пункте 3 части 1 статьи 16 закона № 248-ФЗ и не относящиеся к объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Учет объектов контроля, относящихся в соответствии со статьей 69 Федерального закона «Об охране окружающей среды» к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, обеспечивается при ведении государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, путем внесения сведений о таких объектах в информационную систему контрольного органа, создаваемую в соответствии с требованиями статьи 17 закона № 248-ФЗ.

Учет объектов контроля осуществляется:

- при ведении государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

- при сборе, обработке, анализе и учете информации об объектах контроля, представляемой контрольному органу в соответствии с нормативными правовыми

актами Российской Федерации, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

Объектами, подлежащими региональному государственному экологическому надзору, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, в процессе деятельности которых эксплуатируются стационарные и/или передвижные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и осуществляется выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Учет объектов контроля, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих региональному государственному экологическому надзору (далее - Объект) осуществляется в форме ведения регионального государственного реестра Объектов, который представляет собой информационную систему «Программно-техническое обеспечение ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду», создание и эксплуатация которой осуществляются в соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ, законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации и иными нормативными правовыми актами.

Ведение регионального государственного реестра Объектов контроля (далее-Реестр) осуществляется в соответствии с едиными организационными, методологическими и программно-техническими принципам, обеспечивающими совместимость и взаимодействие Реестра с иными государственными информационными системами и информационно-телекоммуникационными сетями.

Учету подлежат объекты капитального строительства и (или) другие объекты, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков. Для обеспечения осуществления видов регионального государственного контроля (надзора) Департаментом сформирован перечень объектов регионального государственного экологического контроля (надзора). Количество объектов регионального государственного экологического контроля (надзора) приведено в таблице 1.

ТАБЛИЦА 1

Количество объектов регионального государственного экологического контроля (надзора) по категориям риска по состоянию на 23.01.2023 г.

Вид государственного контроля (надзора)	Количество объектов контроля по категориям риска					
	Чрезвычайно высокий	Высокий	Значительный	Средний	Умеренный	Низкий
Региональный государственный экологический контроль (надзор)	0	7	6	137	1195	969

На данных объектах эксплуатируется 10147 источников загрязнения окружающей среды, в базу данных «Реестр объектов государственного регионального экологического надзора» внесены сведения о 1003 хозяйствующих субъектах.

В течение 2022 года Департаментом осуществлялась реализация положений Федерального закона № 248-ФЗ, который устанавливает новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля (надзора).

Федеральный закон №248-ФЗ разграничивает полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственного и муниципального контроля (надзора), направлен на полное реформирование системы государственного контроля (надзора), в том числе порядка проведения проверок, устанавливает приоритет профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) над проведением

контрольных (надзорных) мероприятий и предусматривает механизмы, применение которых существенно сокращает количество проверок контролируемых лиц.

Федеральным законом №248-ФЗ закреплён широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу профилактических мероприятий отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, выпуск руководств по соблюдению обязательных требований, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований, консультирование, самообследование, профилактический визит и иные мероприятия. Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемым лицом, проводятся только с согласия этих лиц либо по их инициативе.

Положением утверждены следующие виды профилактических мероприятий: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, профилактический визит, консультирование.

Взаимодействие должностных лиц Департамента с контролируемыми лицами в соответствии с Положением осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий: инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка. Без взаимодействия с контролируемыми лицами Департаментом проводится выездное обследование.

Основаниями для проведения контрольных (надзорных) мероприятий являются:

1) наличие у контрольного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

В целях реализации Федерального закона № 248-ФЗ Департаментом разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 30 сентября 2021 года № 432 «Об утверждении типовых форм документов, используемых Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области при осуществлении государственного контроля (надзора)»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 30 декабря 2021 года № 626 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 19 ноября 2021 года № 529 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом

ценностям в области охраны окружающей среды и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Курганской области на 2022 год»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 24 сентября 2021 года № 423 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 9 марта 2021 года № 94 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 19 ноября 2021 года № 531 «Об утверждении порядка присвоения и изменения категорий риска объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду и подлежащим региональному государственному экологическому надзору»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 31 января 2022 года № 39 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 27 декабря 2022 года № 571 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на территории Курганской области на 2023 год»;

- постановление Правительства Курганской области от 25 ноября 2021 года № 377 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 4 октября 2019 года № 349»;

- постановление Правительства Курганской области от 11 ноября 2021 года № 346 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 17 апреля 2020 года № 88».

С целью снижения количества и предупреждения нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды с учетом положений Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» разработаны и утверждены программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год.

Все указанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Департамента.

Обобщение правоприменительной практики в сфере осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора)

Основными нарушениями, выявленными в 2022 году в сфере регионального государственного экологического надзора, являлись:

1. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами (ст. 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, (далее - КоАП РФ). К таким нарушениям относятся:

- несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.2.3. настоящего КоАП РФ (в части несоблюдения требований в области охраны окружающей среды при сборе и накоплении отходов) (ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ);

- несоблюдение требований по заключению договора на вывоз ТКО с региональным оператором (ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ);

- несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса (ч. 4 ст. 8.2 КоАП РФ);

- загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автотранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов, совершенное с использованием грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин (ч. 3.3 ст. 8.2 КоАП РФ);

2. Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры (ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ).

3. Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства (ст. 8.1 КоАП РФ). К таким нарушениям относятся:

- отсутствие инвентаризации стационарных источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- отсутствие производственного контроля за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

4. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений (ст. 8.46 КоАП РФ).

5. Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение (ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ). К таким нарушениям относится сброс сточных вод в водные объекты с превышением нормативных концентраций;

6. Нарушение требований к охране водных объектов (ст. 8.42 КоАП РФ, ст. 7.20 КоАП РФ). К таким нарушениям относятся:

- использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности (ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ);

- самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения» (ст. 7.20 КоАП РФ).

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях по основным нарушениям обязательных требований в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) приведены в таблице 2.

ТАБЛИЦА 2

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях по основным нарушениям обязательных требований в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора)

№ п/п	Наименование выявленного правонарушения в области охраны окружающей среды	Ссылка на положение НПА, которое нарушено	Кол-во, ед.	Статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за правонарушение	Привлечено к административной ответственности/ мера административного воздействия
1	Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений	Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	56	ст. 8.46 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде 1 штрафа на должностное лицо на сумму 5,0 тыс. рублей и 55 предупреждений (19 на юридических лиц, 28 на должностных лиц и 8 на индивидуальных предпринимателей)
2	Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	3	ст. 8.1 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде 1 штрафа на физическое лицо на сумму 1,0 тыс. рублей и 3 предупреждений (1 на юридическое лицо и 2 на должностных лиц)

3	Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	39	ч.1 ст. 8.2 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде 10 штрафов (8 на физических лиц и 2 на физических) на сумму 32,0 тыс. рублей и 29 предупреждений (6 на физических лиц, 12 на должностных лиц и 11 на индивидуальных предпринимателей)
4	Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	5	ч.4 ст. 8.2 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде 5 штрафов на физических лиц на сумму 15,0 тыс. рублей
5	Загрязнение и засорение (или) окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автотранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест накопления отходов, совершенное с использованием грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин	Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	3	ч.3.3 ст. 8.2 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде 2 штрафов на физических лиц на сумму 80,0 тыс. рублей и 1 предупреждения на физическое лицо

	Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение К таким нарушениям относится сброс сточных вод в водные объекты с превышением нормативных концентраций	Водный кодекс РФ	2	ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ.	Материалы направлены в органы прокуратуры
6	Самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	1	ст. 7.20 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде предупреждения в отношении 1 физического лица
7	Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности	Водный Кодекс Российской Федерации	72	ч.1 ст. 8.42 КоАП РФ	В отношении физических лиц вынесены административные наказания в виде 61 штрафа на сумму 183,0 тыс. рублей, и вынесено 11 предупреждений

В 2022 году специалистами Департамента принято участие в 30 проверках, проводимых органами прокуратуры.

С целью улучшения экологической обстановки в регионе Департаментом проводятся выездные обследования, направленные на предупреждение, выявление и пресечение фактов несанкционированного размещения отходов, а также ликвидацию стихийных свалок на территории Курганской области. В рамках обследований осуществляется контроль за объектами размещения отходов на территориях населенных пунктов, обследуются водоохраные зоны водных объектов, территории муниципальных образований, в том числе садоводческих организаций и гаражно-строительных кооперативов.

В 2022 году проведено 1451 выездное мероприятие по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере обращения с отходами. По результатам выявлено 1274 нарушения, таких как несанкционированное размещение отходов, нарушение требований при эксплуатации объектов (мест) накопления отходов, отсутствие договора с региональным оператором по обращению с отходами. С целью устранения нарушений в отношении хозяйствующих субъектов проведены все исчерпывающие меры административного воздействия. В результате принятия мер устранено 1245 нарушений (97,7%), ликвидировано 1140 несанкционированных свалок с площади 5,2 га (в т.ч. из выявленных в предыдущие годы), вывезено 18,2




тыс. кубометров отходов. Предотвращенный вред окружающей среде составил 29,7 млн.рублей. По результатам проведенных проверок и по фактам выявленных нарушений возбуждено 11 административных дел за нарушение требований в области обращения с отходами производства и потребления. Из органов полиции и прокуратуры поступило на рассмотрение 49 дел об административных правонарушениях. Наложено 23 штрафа на сумму 151,0 тыс. рублей, вынесено 32 предупреждения. Взыскано 34 штрафа на сумму 136,1 тыс. рублей. По остальным не истекли сроки взыскания или переданы для взыскания в службу судебных приставов. В органы прокуратуры направлено 2 материала по факту нарушения водного законодательства для принятия мер прокурорского реагирования. Рассмотрено 73 обращения граждан и юридических лиц, касающихся нарушений в области обращения с отходами производства и потребления. По 41 из них осуществлены выездные мероприятия. Обращения граждан рассмотрены в установленные законом сроки, ответы направлены заявителям.

В отчетном периоде специалистами Департамента проводилась работа по контролю за соблюдением садоводческими товариществами и объединениями (СНТ) и гаражно-строительными кооперативами (ГСК) законодательства в сфере обращения с отходами. Всего проведено обследование территорий 244 СНТ и ГСК. По результатам устранено 52 нарушения законодательства, проведены работы по ликвидации выявленных несанкционированных свалок, установке контейнеров для накопления отходов и заключению договоров с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, 7 председателей СНТ и ГСК были привлечены к административной ответственности.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Департаментом осуществляются мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в сфере обращения с отходами, такие как консультирование, объявление предостережения, профилактический визит. Так, в 2022 году Департаментом проведено 12 профилактических визитов, в ходе которых хозяйствующим субъектам были разъяснены требования действующего законодательства.

Активно используется такая форма профилактики правонарушений, как объявление предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. По итогам года объявлено 125 предостережений, проведено 861 консультирование хозяйствующих субъектов.

Департаментом осуществлялись надзорные мероприятия по соблюдению требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха, а именно выполнение правил эксплуатации оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроль выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников, осуществление производственного контроля за соблюдением установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, разработка нормативной документации, представление отчетности.

В результате проведения надзорных мероприятий выявлено 34 нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха. С целью устранения нарушений в отношении хозяйствующих субъектов проведены все исчерпывающие меры административного воздействия. По результатам принятых мер устранено 19 нарушений (55,9%). По остальным не истекли сроки устранения. За указанный период выдано 7 предписаний об устранении нарушений, все предписания исполнены. По по

фактам выявленных нарушений возбуждено 8 административных дел за нарушение законодательства в области охраны атмосферного воздуха. Поступило на рассмотрение 53 административных материала. Наложено 2 штрафа на сумму 15,0 тыс. рублей, вынесено 58 предупреждений. Взыскано 2 штрафа на сумму 15,0 тыс. рублей (100,0%). Рассмотрено 24 обращения граждан и юридических лиц, касающихся нарушений в области охраны атмосферного воздуха из них 16 с выездом на место. Обращения граждан рассмотрены в установленные законом сроки, всем заявителям даны разъяснения. Организованы система оповещения и государственный контроль за проведением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями мероприятий по уменьшению выбросов и их эффективностью, включая химико-аналитический контроль в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее - НМУ). Осуществляется анализ эффективности мероприятий, проведенных хозяйствующими субъектами в период НМУ. Прогнозирование НМУ осуществляется для территории города Кургана. Превышений предельно допустимых выбросов и неэффективной работы газоочистных установок на поднадзорных объектах не выявлено.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Департаментом осуществляются мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в сфере охраны атмосферного воздуха, такие как консультирование, объявление предостережения, профилактический визит. Так, в 2022 году Департаментом проведено 12 профилактических визитов, в ходе которых хозяйствующим субъектам были разъяснены требования действующего законодательства.

Активно используется такая форма профилактики правонарушений, как объявление предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. По итогам года объявлено 17 предостережений, проведено 861 консультирование хозяйствующих субъектов.

В рамках установленных ограничений проведение в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий в области использования и охраны водных объектов, Департаментом не осуществлялось. Департаментом проводились выездные обследования без взаимодействия с контролируемыми лицами, направленные на выявление, предупреждение, пресечение и устранение нарушений в области использования и охраны водных объектов или их частей. Особое внимание уделялось профилактическим мероприятиям. Так за 2022 год в области использования и охраны водных объектов Департаментом проведено 72 выездных обследования водных объектов и их водоохранных зон. Рассмотрено 72 административных дела по ч.1 ст. 8.42 КоАП РФ. За использование прибрежной защитной полосы и водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности. Департаментом виновные лица привлечены к административной ответственности в виде 69 штрафов на сумму 236,0 тыс.рублей, в виде предупреждения -11. Взыскано 45 штрафов на сумму 135,0 тыс. рублей (65,2%). По остальным не истекли сроки взыскания или переданы для взыскания в службу судебных приставов. В рамках профилактики правонарушений по итогам года выдано 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам проведенных обследований водных объектов и их водоохранных зон в местах массового отдыха людей, наличие свалок не наблюдалось. Органами

местного самоуправления были проведены работы по установке контейнеров для сбора отходов в районе массового отдыха граждан.

Рассмотрено 50 обращений граждан и юридических лиц, касающихся нарушений водного законодательства. По 30 из них осуществлены выездные мероприятия, из них по 2 с привлечением заявителей. Обращения граждан рассмотрены в установленные законом сроки, ответы направлены заявителям. За данный период было направлено населению 60 единиц разъяснительной информации письменно.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2022 года № 336, Департаментом осуществляются мероприятия направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области использования и охраны водных объектов, такие как консультирование, объявление предостережения, профилактический визит. Так, в 2022 году Департаментом проведено 4 профилактических визита, в ходе которых хозяйствующим субъектам: ООО АК «Мартыновский», МП Песчано-Колединского сельсовета «Песчано-Колединское ЖКХ», ООО «Петухово Водоканал», ООО «Кособродский тепловодоканал» были разъяснены требования действующего законодательства. Проведено 112 консультирования хозяйствующих субъектов.

В 2022 году, несмотря на сложную пожароопасную обстановку в регионе, на территории Курганской области проведена акция «Чистый берег 2022» по очистке от мусора берегов водных объектов. В регионе акцию «Чистый берег 2022» поддержали более 70 муниципальных образований и 78 образовательных учреждений, а также индивидуальные предприниматели, юридические лица, волонтеры. В целом по региону в акции «Чистый берег 2022» приняли участие 3920 человек. В результате проведенных мероприятий на территории Курганской области очищены от мусора водоохранные зоны 123 водных объектов, общая протяженность береговой линии, очищенной от мусора, составила 244 км, объем собранного мусора - 273 м³.

Жалобы посредством досудебного обжалования решений в 2022 году в Департамент не поступали.

В целях информационного обеспечения в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) информация о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях вносилась в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий».

Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

В ходе обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) сформированы следующие предложения:

1. При осуществлении надзорных мероприятий возникают проблемы при квалификации нарушений в связи с отсутствием четкого толкования некоторых терминов, встречающихся в нормативно-правовых актах. В Водном кодексе Российской Федерации не урегулированы отношения, возникающие при сбросе загрязненных сточных вод на водосборную площадь, почву, рельеф, пруды, обводненные карьеры. В Водном кодексе Российской Федерации отсутствуют понятия водосборной площади, рельефа, пруда, обводненного карьера, требований к их охране. Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» не запрещен сброс загрязненных сточных вод на водосбор, на рельеф, почву, что не позволяет обозначить перед хозяйствующими субъектами требования к охране водосборной площади, а также привлекать за сброс сточных вод, который может повлечь загрязнение указанных объектов по части 1 статьи 8.13 КоАП РФ.

2. Согласно положениям части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения. Дела об административных правонарушениях рассматриваются судом, соответственно срок привлечения к административной ответственности составляет 3 месяца.

В то же время сроки проведения соответствующих процессуальных действий в рамках производства по делу об административном правонарушении в связи с невыполнением предписания, в том числе в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов лиц, привлекаемых к административной ответственности, а также соблюдения процессуальных требований КоАП РФ к мерам, обеспечивающим производство по данной категории дел, требует определенных временных затрат, зачастую, превышающих срок давности привлечения к административной ответственности (в том числе, направление в судебные органы для рассмотрения протокола об административном правонарушении и иных материалов дела, принятие его к производству, вызов лица, привлекаемого к административной ответственности, последующее рассмотрение дела).

В связи с изложенным, целесообразно рассмотреть вопрос о введении механизма приостановления течения срока давности привлечения к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 19.5, статьей 20.25 и 17.7 КоАП РФ начиная с момента составления должностным лицом органа государственного контроля (надзора) протокола об административном правонарушении до дня его рассмотрения в суде.

3. Частью 6 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотрена актуализация учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду при смене юридического лица в случае продажи Объекта, передачи арендодателю), при этом не указано лицо (приминающее либо передающее объект), на которое возложена данная обязанность. На практике возникают вопросы в данной сфере. В связи с изложенным целесообразно рассмотрен вопрос и внести соответствующую информацию о лице, которое несет ответственность за предоставление сведений, указанных в в части 6 статьи 69.2 Федерального закона.

4. При осуществлении рейдовых выездов неоднократно выявлялись случаи сброса ассенизационным автотранспортом жидких коммунальных отходов в неустановленные места, в том числе на почву, колодцы канализационного, ливневого коллекторов не являющихся точками приема данных отходов. Требования Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» направлена на обращения с твердыми отходами. Согласно ст. 1 указанного закона - отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению. Требования Водного кодекса Российской Федерации направлены на обращение со сточными водами. Согласно ст. 1 Водного кодекса РФ сточные воды - дождевые, талые, инфильтрационные, поливочные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади. Жидкие коммунальные отходы не относятся к сточным водам.

Предлагаем на законодательном уровне рассмотреть вопрос о регулировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению жидких коммунальных отходов, а также отнесение услуги по вывозу жидких коммунальных отходов к регулируемым видам деятельности и подлежащим тарификации. Также установить требования к организации мест размещения жидких

коммунальных отходов для населенных пунктов не имеющих централизованную систему водоотведения и очистные сооружения.

5. В результате проведения надзорных мероприятий неоднократно выявлялись случаи размещения возле водного объекта с акваторией менее 0,5 квадратного километра свалок, транспортных средств. Действующий Водный Кодекс не содержит положений о размерах водоохранной зоны указанного водного объекта, что допускает возможность несоблюдения специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности установленного для водоохраных зон и увеличению вероятности негативного воздействия на водный объект. Предлагаем рассмотреть вопрос о внесении соответствующих поправок в пункт 6 статьи 65 Водного Кодекса РФ предусматривающих установление размеров водоохраных зон для озер, водохранилищ с акваторией менее 0,5 квадратного километра.

Кроме того, считаем необходимым на законодательном уровне урегулировать вопрос о необходимости наделения контрольно-надзорных органов в области охраны окружающей среды полномочиями по направлению исковых заявлений в судебном порядке о возложении на контролируемых лиц обязанностей по устранению нарушений природоохранного законодательства в области обращения с отходами.

Предложения по совершенствованию законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности отражены в докладе о виде надзора, размещаются в системе monitoring.ar.gov.ru.

Результаты осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в 2022 году приведены в таблице 3.

ТАБЛИЦА 3

Результаты осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в 2022 году

Вид контроля (надзора)	Выявлено нарушений/устранено нарушений	Рассмотрено административных дел, всего в том числе судами	Наложено штрафов, количество / тыс. рублей, всего в том числе судами	Вынесено предупреждений, кол-во всего в том числе судами	Взыскано штрафов, количество / тыс. рублей всего в том числе по решению суда	Проведено рейдов	Возмещено ущерба (вреда), количество / тыс.рублей
Региональный государственный экологический контроль (надзор) всего:	1274 / 1245	208 / 15	94 / 402,0 12 / 82,0	102 / 0	81 / 286,1 7 / 34,0	1523	4 / 68,4
1. Надзор в сфере обращения с отходами	1156 / 1147	63 / 3	23 / 151,0 3 / 20,0	32 / 0	34 / 136,1 6 / 24,0	1451	3 / 55,5
2. Надзор в сфере охраны атмосферного воздуха	34 / 19	61 / 1	2 / 15,0 1 / 10,0	58 / 0	2 / 15,0 1 / 10,0	40*	0 / 0
3. Надзор за	84 / 79	84 / 11	69 / 236,0 8 / 52,0	12 / 0	45 / 135,0 0 / 0	72	1 / 12,9

использованием
и охраной
водных
объектов

--	--	--	--	--	--	--	--

Handwritten signature

Handwritten signature

Приложение 4 к приказу Департамента
гражданской защиты, охраны
окружающей среды и природных
ресурсов Курганской области
от «14» марта 2023 года № 65
«Об утверждении докладов по обобщению
правоприменительной практики при
осуществлении государственного
контроля (надзора) за 2022 год»

**Доклад по обобщению правоприменительной практики
при осуществлении регионального государственного геологического
контроля (надзора) за 2022 год**

Доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) за 2022 год подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), а также Положением о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Правительства Курганской области от 29.09.2021 г. № 287 (далее — Положение № 287).

Общие положения

Осуществление государственного геологического (контроля) надзора субъектами Российской Федерации определено Законом Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах». Постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 25.09.2006 г. № 338 «О Департаменте гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области» полномочия субъекта федерации по осуществлению регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Курганской области возложены на Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - Департамент).

С 01.10.2021 года Департаментом проводится реализация положений Федерального закона № 248-ФЗ, который устанавливает новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля (надзора).

Федеральный закон № 248-ФЗ разграничивает полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственного и муниципального контроля (надзора), направлен на полное реформирование системы государственного надзора, в том числе, порядка проведения проверок; устанавливает приоритет проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), над проведением контрольных (надзорных) мероприятий; предусматривает механизмы, применение которых существенно сокращает количество проверок контролируемых лиц.

На основании Федерального закона № 248-ФЗ постановлением Правительства Курганской области утверждено Положение № 287.

Предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курганской области, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Курганской области, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

Объектами регионального государственного геологического контроля (надзора) являются:

– деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области использования и охраны участков недр местного значения на территории Курганской области;

– участки недр местного значения, расположенные на территории Курганской области, предоставленные в пользование, а также неиспользуемые части недр, за исключением объектов, подведомственных Федеральной службе безопасности Российской Федерации, и объектов, подлежащих федеральному государственному геологическому контролю (надзору).

Оценка и управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере недропользования осуществляется с учетом риск ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий. В соответствии с постановлением правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III, IV категорий» и положения и виде контроля (надзора) сформирован перечень объектов геологического контроля (надзора) с учетом оценки воздействия на окружающую среду и категории риска. В перечень объектов, подлежащих геологическому контролю (надзору) включена информация о 677 объектах (участки недр содержащие подземные воды — 632, содержащие ОПИ — 45. Количество объектов регионального государственного геологического контроля (надзора) приведено в таблице 1.

ТАБЛИЦА 1

Количество объектов регионального государственного геологического контроля (надзора) по категориям риска по состоянию на 23.01.2023 г.

Вид государственного контроля (надзора)	Количество объектов контроля по категориям риска					
	Чрезвычайно высокий	Высокий	Значительный	Средний	Умеренный	Низкий
Региональный государственный геологический контроль (надзор)	-	-	-	373	69	235

В течение 2022 года Департаментом осуществлялась реализация положений Федерального закона № 248-ФЗ, который устанавливает новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля (надзора).

Федеральный закон № 248-ФЗ разграничивает полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственного и муниципального контроля (надзора), направлен на полное реформирование системы государственного контроля (надзора), в том числе порядка проведения проверок, устанавливает приоритет профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) над проведением контрольных (надзорных) мероприятий и предусматривает механизмы, применение которых существенно сокращает количество проверок контролируемых лиц.

Федеральным законом № 248-ФЗ закреплен широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы, при этом, Федеральный закон № 248-ФЗ исходит из того, что участие в профилактических мероприятиях - это право, а не обязанность контролируемых лиц. Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц, либо по их инициативе.

Положением № 287 утверждены следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- профилактический визит;
- консультирование.

Взаимодействие должностных лиц Департамента с контролируемым лицом, в соответствии с Положением № 287, осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом Департаментом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий являются:

- наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий;

- поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- истечение срока исполнения решения Департамента об устранении выявленного нарушения обязательных требований в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

В целях реализации Федерального закона № 248-ФЗ Департаментом разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и

природных ресурсов Курганской области от 30.09.2021 г. № 432 «Об утверждении типовых форм документов, используемых Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области при осуществлении государственного контроля (надзора)»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 30.12.2021 г. № 626 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 19.11.2021 г. № 529 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области охраны окружающей среды и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Курганской области на 2022 год»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 31.01.2022 г. № 39 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

- постановление Правительства Курганской области от 25.11.2021 г. № 377 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 04.10.2019 г. № 349»;

- постановление Правительства Курганской области от 11.11.2021 г. № 346 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 17.04.2020 года № 88».

С целью снижения количества и предупреждения нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды с учетом положений Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» разработаны и утверждены программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год.

Все указанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Департамента.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора)

Основными нарушениями, выявленными в 2022 году в сфере регионального государственного геологического надзора, являлись:

1. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.5 и частью 1 статьи 15.44 настоящего Кодекса (часть 1 статья 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, далее - КоАП РФ).

2. Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами (часть 2 статья 7.3 КоАП РФ). К таким нарушениям относятся:

– при добыче подземных вод более 100 куб.м/сутки не выполнение обязанности

по выполнению в установленном порядке подсчета эксплуатационных запасов подземных вод и предоставлению материалов геологоразведочных работ (геологический отчет) на государственную экспертизу, а также разработке, согласованию и утверждению в установленном порядке технических проектов разработки таких участков недр местного значения;

- отсутствие приборов учета объема добываемых подземных вод;
- не осуществление мониторинга за состоянием водоносного горизонта;
- не обеспечение герметизации устья водозаборных скважин;
- ведение горных работ без согласованного и утвержденного в установленном порядке годового плана развития горных работ;

- эксплуатация объекта ведения горных работ без оформленных документов, определяющих уточненные границы горного отвода;

- осуществление добычных работ без согласованного и утвержденного технического проекта;

- непредставление отчетности предусмотренной лицензией на пользование недрами, либо ее представление не в полном объеме и с нарушением сроков.

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях по основным нарушениям обязательных требований в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) приведены в таблице 2.

ТАБЛИЦА 2

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях по основным нарушениям обязательных требований в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора)

№ п/п	Наименование выявленного правонарушения в области охраны окружающей среды	Ссылка на положение НПА, которое нарушено	Кол-во, ед.	Статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за правонарушение	Привлечено к административной ответственности/ мера административного воздействия
1	Пользование недрами без лицензии на пользование недрами	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	5	ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ	Назначено 3 административных наказания в виде штрафа на сумму 433,0 тыс.руб., по 1 делу административный штраф заменен судом на предупреждение, 1 дело прекращено за отсутствием состава правонарушения.
2	Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или)	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	4	ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде предупреждения

иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами				
---	--	--	--	--

Региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения в 2022г. осуществлялся с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В соответствии с ограничениями проводились только выездные обследования без взаимодействия с контролируемыми лицами, в том числе с участием органов полиции. Принимали участие в проверках органов прокуратуры 9 недропользователей.

В 2022 г. в сфере недропользования выявлены следующие нарушения:

- незаконная добыча полезных ископаемых;
- отработка месторождения не на полную мощность;
- отсутствие правоустанавливающих документов на земельные участки на которых осуществляется пользование недрами;
- отсутствие герметизации устья и оголовка скважин;
- отсутствие приборов учета объемов добываемых подземных вод;
- не ведение мониторинга за состоянием подземных вод;
- отсутствие проектов ЗСО; не предоставление отчетности;
- не постановка на государственный учет объектов оказывающих негативное воздействие;
- непредоставление отчетности.

В 2022 году проведено 15 надзорных мероприятий. По результатам надзорных мероприятий и участия в проверках органов прокуратуры выявлено 64 нарушений законодательства о недрах, устранено 51 нарушений (79,7%). В связи с ограничениями материалы по выездным обследованиям направлялись в органы полиции или в органы прокуратуры. На рассмотрение поступило 9 административных дел. По результатам рассмотрения вынесены 5 решений в виде предупреждений и 3 решения в виде штрафов на сумму 433,0 тыс. руб. 1 дело прекращено в связи с отсутствием состава правонарушения.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Департаментом осуществляются мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в сфере охраны недр, такие как консультирование, объявление предостережения, профилактический визит. Так, в 2022 году Департаментом проведено 5 профилактических визитов, в ходе которых хозяйствующим субъектам были разъяснены требования действующего законодательства.

Активно используется такая форма профилактики правонарушений, как объявление предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. По итогам года объявлено 55 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В рамках установленных ограничений проведение в 2022 году плановых,

внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами в области недропользования, Департаментом не осуществлялось.

Рассмотрено 6 обращений граждан и юридических лиц, касающихся нарушений законодательства о недрах. Обращения граждан рассмотрены в установленные законом сроки, ответы направлены заявителям.

Жалобы посредством досудебного обжалования решений в 2022 году в Департамент не поступали.

В целях информационного обеспечения в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) информация о проведенных профилактических мероприятиях (профвизиты, выдача предостережений) вносилась в федеральные государственные информационные системы «Единый реестр проверок» и «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий».

Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

В ходе обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) сформированы следующие предложения:

В соответствии с действующим КоАП РФ административная ответственность за пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами и требований утвержденного в установленном порядке технического проекта — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей. Вышеуказанные санкции КоАП РФ не несут в себе превентивных мер, и, следовательно, возможен рецидив со стороны правонарушителей, так как стоимость добытого полезного ископаемого превышает сумму штрафа, предусмотренного санкцией части 1 статьи 7.3 (3-5 тыс. рублей).

Санкции указанной статьи недостаточно строги и не могут в полной мере обеспечить должного воздействия на правонарушителей. Нарушитель правоотношений, заплатив небольшой штраф, сможет продолжить свою деятельность в дальнейшем. Как показала надзорная практика, значительно увеличилось случаи незаконной добычи гражданами полезных ископаемых с последующей их продажей. Действия по осуществлению недропользования без лицензии могут повлечь за собой тяжелые последствия для окружающей среды и экологической обстановки. Не осуществляется рекультивация земель после завершения добычи. Несут потери в части налогообложения бюджеты субъектов Российской Федерации. С целью совершенствования законодательства, регулирующего вопросы охраны недр, предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в части 1 статьи 7.3. КоАП РФ, касающихся увеличения административного штрафа для граждан за незаконное пользование недрами.

Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта зачастую происходят по причине безответственного и пренебрежительного подхода юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к необходимости получения разрешительных документов, отсутствия выделения необходимых финансовых средств, а также, в некоторых случаях, ввиду незнания требований природоохранного законодательства. Для снижения негативного воздействия на окружающую среду, снижения количества нарушений в 2023 году продолжится работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований в сфере недропользования по установленному плану, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, что позволит

повысить эффективность надзорной деятельности.

Предложения по совершенствованию законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности отражены в докладе о виде надзора, размещенного в системе monitoring.ar.gov.ru.

Приложение 5 к приказу Департамента
гражданской защиты, охраны
окружающей среды и природных
ресурсов Курганской области
от « 17 » Мая 2023 года № 65
«Об утверждении докладов по обобщению
правоприменительной практики при
осуществлении государственного
контроля (надзора) за 2022 год»

**Доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и
использования особо охраняемых природных территорий за 2022 год**

Доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2022 год подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденном постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 290 (далее - Положение), приказом Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов и охраны от 19 ноября 2021 года № 529 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области охраны окружающей среды и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Курганской области на 2022 год».

Общие положения

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий субъектами Российской Федерации определено Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее — Федеральный закон № 7-ФЗ), Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях. Постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 25 сентября 2006 года № 338 «О Департаменте гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области» полномочия субъекта федерации по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Курганской области возложены на Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - Департамент).

Предметом контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курганской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее - обязательные требования), касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории регионального значения;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Объектами контроля являются 102 особо охраняемых природных территорий регионального Курганской области, из них: 99 - памятников природы регионального значения, 3 - особо охраняемой природной территории местного значения, учет которых организован в соответствии Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 290 (далее Положение). Учет объектов контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ осуществляется при ведении государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального значения. Приказами Департамента от 24 сентября 2021 года № 423 и от 9 марта 2022 года № 91 утвержден перечень объектов контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Курганской области с учетом категории риска. Из 102 объектов контроля (надзора) на 31.12.2022 г. 99 - ти присвоена категория - «умеренный риск» (5 класс опасности).

В целях реализации Федерального закона № 248-ФЗ Департаментом разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 30 сентября 2021 года № 432 «Об утверждении типовых форм документов, используемых Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области при осуществлении государственного контроля (надзора)»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 30 декабря 2021 года № 626 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 19 ноября 2021 года № 529 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области охраны окружающей среды и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Курганской области на 2022 год»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 31 января 2022 года № 39 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 27 декабря 2022 года № 571 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на территории Курганской области на 2023 год»;

- постановление Правительства Курганской области от 25 ноября 2021 года № 377 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 4 октября 2019 года № 349»;

- постановление Правительства Курганской области от 11 ноября 2021 года № 346 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 17 апреля 2020 года № 88».

С целью снижения количества и предупреждения нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды с учетом положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» разработаны и утверждены программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год.

Все указанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Департамента.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

В рамках установленных ограничений на проведение в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий по данному виду контроля (надзора) в 2022 году не проводились. С целью пресечения нарушения обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2022 год проведено 55 контрольно надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

В 2022 году проведено 55 рейдовых осмотров территорий ООПТ. По результатам рейдовых осмотров выявлено 38 нарушений режима особой охраны ООПТ. Выявлялись такие нарушения, как:

- несоблюдение охранных обязательств п. 2, в частности отсутствия информационных и предупредительных аншлагов;
- стоянка автотранспортных средств в границах водоохранной зоны;
- наличие несанкционированных свалок;
- отсутствие минерализованных полос.

По результатам проведенных рейдовых мероприятий лицами, принявшими на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы регионального значения было объявлено 11 предостережений, с гражданами проводились консультации. Устранены нарушения по 3 предостережениям: ликвидированы свалки по периметру оз. Шамеля, изготовлены и установлены информационные аншлаги в границах ООПТ — ООО «Космос СП», ООО «Гарант». Так например, в ходе проведения рейдовых выездных мероприятий были установлены факты стоянки транспортных средств в водоохранной зоне озер Горькое

Звериноголовского района, Медвежье Петуховского района, Узково Куртамышского района и др., после проведения беседы нарушения были устранены.

Специалистами Департамента принято участие в 8 проверках, проводимых Курганской межрайонной природоохранной прокуратурой и Прокуратурой Варгашинского района в части соблюдения требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Курганской области: Бухрин Рям, Рям Российский, Комплекс верховых болот, Варгашинский государственный природный зоологический заказник, Суерский бор, которые расположены в Варгашинском районе, а также Дубасовский бор в Катайском районе, Озеро Горькое в Звериноголовском районе, Озеро Медвежье в Петуховском районе. Материалы по результатам проведенных проверочных мероприятий специалистами были подготовлены и направлены в прокуратуру.

Рассмотрены обращения, поступившие в Департамент, по вопросу нарушений законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Так к примеру, в мае 2022 года по поступившему в Департамент обращению, о нарушениях требований законодательства при осуществлении бесконтрольного выпаса сельскохозяйственных животных (лошадей) на территории памятника природы регионального значения «Комплекс болот у деревни Двухозерная», расположенного у д. Двухозерная Мишкинского района Курганской области специалистами Департамента был осуществлен выезд, проведено обследование памятника природы. По результатам проведенного обследования нарушений законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий не установлено. В целях недопущения нарушения режима особой охраны и использования территории памятника природы регионального значения «Комплекс болот у деревни Двухозерная» в части использования памятника для выпаса сельскохозяйственных животных (лошадей), специалистами Департамента была проведена разъяснительная беседа с собственником животных.

План работы Департамента на 2022 год выполнен в полном объеме. Фактов нарушения сроков и порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий не выявлено. Основным нарушением, выявленным в 2022 году, является использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности (ч.1 ст. 8.42 КоАП РФ). С целью пресечения нарушений режима охранных зон озер, являющихся памятниками природы (озера Горькое Виктория в Щучанском районе, Шамяля в Сафакулевском районе, Узково в Куртамышском районе, Горькое в Звериноголовском районе, Медвежье в Петуховском районе, Турбанье в Далматовском районе, Акулинкино в Притобольном районе) проводились профилактические и контрольно-надзорные мероприятия. Несанкционированных свалок в водоохраных зонах обследуемых озер не выявлено. По результатам рейдов, после разъяснения отдыхающим гражданам требований законодательства более 3100 автотранспорта было отведено за пределы водоохраных зон водных объектов.

Жалобы посредством досудебного обжалования решений в 2022 году в Департамент не поступали.

Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

В ходе обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий сформированы следующие предложения:

1) необходимо на законодательном уровне урегулировать вопрос о необходимости наделения контрольно-надзорных органов в области охраны окружающей среды полномочиями по направлению исковых заявлений в судебном порядке о возложении на контролируемых лиц обязанностей по устранению нарушений природоохранного законодательства.

2) в соответствии с ч. 3 статьи 26 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» передача памятников природы федерального и регионального значения и их территорий под охрану лиц, в чье ведение они переданы, оформление охранного обязательства, паспорта и других документов осуществляются соответственно федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Ответственность за неисполнение обязательств по охране памятника природы не установлена. Необходимо установить административную ответственность за неисполнение обязательства по охране памятников природы.

3) согласно положениям части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения. Дела об административных правонарушениях рассматриваются судом, соответственно, срок привлечения к административной ответственности составляет 3 месяца. Сроки проведения процессуальных действий в рамках производства по делу об административном правонарушении (невыполнение предписания, неуплата штрафа, невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении), в том числе в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов лиц, привлекаемых к административной ответственности, а также соблюдения процессуальных требований КоАП к мерам, обеспечивающим производство по данной категории дел, требует определенных временных затрат, зачастую, превышающих срок давности привлечения к административной ответственности (в том числе, направление в судебные органы для рассмотрения протокола об административном правонарушении и иных материалов дела, принятие его к производству, вызов лица, привлекаемого к административной ответственности, последующее рассмотрение дела). В связи с изложенным целесообразно рассмотреть вопрос о введении механизма приостановления течения срока давности привлечения к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 19.5, ст. 20.25, статьи 17.7 КоАП РФ, начиная с момента составления должностным лицом органа государственного контроля (надзора) протокола об административном правонарушении до дня его рассмотрения в суде.

4) постановлением Правительства РФ от 19 февраля 2015 года № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» не определены нормативы установления охранных зон памятников природы регионального значения (ширина, в т.ч в зависимости от типа угодий, от площади памятника природы, непрерывность). Отсутствие данных норм снижает эффективность проведения контрольно - надзорных мероприятий. Предлагаем внести соответствующие дополнения в указанное постановление.

Предложения по совершенствованию законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности отражены в докладе о виде надзора, размещенного в системе monitoring.ar.gov.ru.

Приложение 6 к приказу Департамента
гражданской защиты, охраны
окружающей среды и природных
ресурсов Курганской области
от « 17 » марта 2023 года № 65
«Об утверждении докладов по обобщению
правоприменительной практики при
осуществлении государственного
контроля (надзора) за 2022 год»

**Доклад по обобщению правоприменительной практики
при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального,
межмуниципального и муниципального характера за 2022 год**

Общие положения

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 289 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области» Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее—Департаментом) обобщены итоги правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области (далее—региональный надзор) за 2022 год.

Целями обобщения правоприменительной практики являются:

- анализ практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и Правительства Курганской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа регионального надзора, позволяющих соблюдать периодичность контрольно надзорных мероприятий.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом регионального надзора обязательных требований;
- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органом регионального надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования обзора правоприменительной практики использованы:

- результаты контрольных (надзорных) мероприятий по контролю;
- результаты обжалований действий и решений должностных лиц органа государственного надзора в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;
- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
- разъяснения органа регионального надзора по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;
- разъяснения, полученные органом регионального надзора от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

Организация осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области

Департамент является уполномоченным органом на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 289 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области» утверждено Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области.

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области.

Под объектом регионального надзора (далее-объект надзора) понимается деятельность организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления Курганской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, иных организаций, на которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций, влекущих за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности, если они не подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

1) к категории значительного риска:

- деятельность граждан и организаций, осуществляемая в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

2) к категории среднего риска:

- деятельность граждан и организаций, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3) к категории умеренного риска:

- деятельность граждан и организаций, в сфере образования с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

- деятельность граждан и организаций, осуществляющих оказание медицинской помощи с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

- деятельность граждан и организаций, в сфере социального обслуживания населения с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

4) к категории низкого риска:

- деятельность иных контролируемых лиц.

Всего на территории Курганской области региональному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подлежит 1611 объект. Утверждены реестры объектов надзора, в отношении которых проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия. В указанные реестры включено 194 объекта, подлежащих региональному надзору, в том числе:

-категории значительного риска – 17 объектов;

-категории среднего риска – 141 объектов;

-категории умеренного риска – 36 объектов.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со следующей периодичностью:

1) для категории значительного риска - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в четыре года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в два года;

2) для категории среднего и умеренного риска - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий является:

-наличие у органа, осуществляющего региональный надзор, сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта надзора параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, или отклонения объекта надзора от таких параметров;

-наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

-поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

-требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

-истечение срока исполнения решения органа, осуществляющего региональный государственный надзор, об устранении выявленного нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Информация об отнесении объектов надзора к категориям риска размещена на официальном сайте Департамента.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц используются проверочные листы, содержащие вопросы, затрагивающие обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения чрезвычайных ситуаций.

Основные вопросы, включенные в проверочные листы:

-наличие основных планирующих документов;

-создание органов управления РСЧС;

-создание сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

-организация подготовки (обучения) работников в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

-проведение учений и тренировок;

-создание резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, резерва средств индивидуальной защиты;

-организация оповещения работников об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Предмет плановой проверки ограничивается обязательными требованиями, изложенными в форме проверочного листа.

Департаментом утверждена и реализуется программа профилактики нарушений. Разработаны и размещены на официальном интернет-сайте, а также направлены руководителям различных уровней руководства по соблюдению обязательных требований. На основе анализа осуществления регионального надзора на официальном сайте Департамента размещаются рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься объектами в целях недопущения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

С целью снижения количества нарушений и, как следствие, снижения количества внеплановых проверок проводятся профилактические мероприятия (информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит), в ходе которых сотрудниками Департамента разъясняются требования законодательства в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

Итоги контрольно-надзорной деятельности регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области за 2022 год

Ежегодными планами проведения плановых проверок на 2022 год предусмотрено проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении 32 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» отменены 26 плановые проверки. Проведено 6 плановых проверок. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Запланировано и проведено 24 профилактических визита, 30 консультаций. Контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов малого и среднего предпринимательства в 2022 году не планировались и не проводились.

В органы прокуратуры Российской Федерации заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий не направлялось.

По результатам мероприятий по надзору выдано 2 предписания, которыми предложено к устранению 4 нарушения обязательных требований.

Основные нарушения обязательных требований:

- нарушение порядка обучения уполномоченных лиц организации;
- не организовано оповещение работников о возникновении ЧС.

К административной ответственности по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ привлечено 1 юридическое лицо и 1 должностное лицо. По результатам рассмотрения судами наложено взыскание 1 юридическому лицу на сумму 50 тыс. руб., 1 должностному лицу по ст. 2.9 КоАП РФ (возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения) объявлено устное замечание.

За отчетный период представлений об устранении нарушений, связанных с осуществлением регионального государственного надзора прокурорами не выносилось.

Приложение 7 к приказу Департамента
гражданской защиты, охраны
окружающей среды и природных
ресурсов Курганской области
от « 14 » Марта 2023 года № 65
«Об утверждении докладов по обобщению
правоприменительной практики при
осуществлении государственного
контроля (надзора) за 2022 год»

**Доклад по обобщению правоприменительной практики
по результатам осуществления государственного надзора за реализацией
органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской
области полномочий в области защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций за 2022 год**

Общие положения

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановлением Правительства Курганской области от 27 декабря 2021 года № 443 «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее – Департаментом) обобщены итоги правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2022 год (далее – государственный надзор за 2022 год).

Целями обобщения правоприменительной практики являются:
анализ практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и Правительства Курганской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);
-обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
-совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;
-повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
-выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа регионального надзора, позволяющих соблюдать периодичность контрольно-надзорных мероприятий.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:
-выявление проблемных вопросов применения органом регионального надзора обязательных требований;
-выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органом регионального надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования обзора правоприменительной практики использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
- результаты обжалований действий и решений должностных лиц органа регионального государственного надзора в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;
- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
- разъяснения органа государственного надзора по вопросам применения законодательства Российской Федерации за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- разъяснения, полученные органом государственного надзора от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

Организация осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Департамент является уполномоченным органом на осуществление государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Правительства Курганской области от 27 декабря 2021 года № 443 «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» утвержден Порядок осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор осуществляется в целях реализации органами местного самоуправления, должностными лицами органов местного самоуправления, деятельность которых подлежит государственному надзору (далее — контролируемые лица), полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области.

Под объектом надзора понимается деятельность контролируемых лиц по реализации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Плановые проверки деятельности контролируемых лиц проводятся Департаментом, на основании ежегодного плана проведения проверок, сформированного и согласованного прокуратурой Курганской области. При этом плановая проверка одного и того же контролируемого лица проводится не чаще одного раза в два года. Внеплановые проверки деятельности контролируемого лица проводятся по согласованию с прокуратурой Курганской области, на основании решения уполномоченного лица, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений действующего законодательства, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Внеплановые проверки деятельности контролируемого лица могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора Курганской области о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

Утвержден Перечень объектов надзора, в отношении которых проводятся плановые проверки. В указанный Перечень включен 26 объект, подлежащий государственному надзору.

Департаментом утверждена и реализуется Программа профилактики нарушений. Разработаны и размещены на официальном интернет-сайте, а также направлены руководителям различных уровней руководства по соблюдению обязательных требований. На основе анализа осуществления государственного надзора на официальном сайте Департамента размещаются рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься объектами в целях недопущения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий сотрудниками Департамента разъясняются требования законодательства в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, оказывается методическая помощь. В результате проводимой профилактической работы 59% выявленных нарушений устранены в установленные предписаниями сроки.

Итоги контрольно-надзорной деятельности государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2022 год

Ежегодными планами проведения плановых проверок на 2022 год предусмотрено проведение плановых проверок в отношении 10 органов местного самоуправления. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» отменены 8 проверок.

В 2022 году в соответствии с планом проведено 2 плановых проверки (100% от плана) и 6 внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. По результатам мероприятий по надзору выдано 3 предостережения, 4 предписания, которыми предложено к устранению 10 нарушений обязательных требований.

Основные нарушения обязательных требований:

-нарушения в части создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных формирований;
-нарушение порядка обучения работников администраций ОМС;
-нарушения порядка создания финансовых и материальных резервов для ликвидации ЧС.

К административной ответственности привлечено:

-по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение обязанностей по защите населения и территорий) - 1 юридическое лицо;
-по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания) – 3 юридических лиц.

По результатам рассмотрения судами наложено взыскание на общую сумму 60 тыс. руб.

За отчетный период представлений об устранении нарушений, связанных с осуществлением регионального государственного надзора прокурорами не выносилось.