

УТВЕРЖДАЮ

Исполняющий обязанности начальника
Управления защиты населения от
чрезвычайных ситуаций и обеспечения
пожарной безопасности Курганской
области

С.Н. Носков

«03» декабря 2019 г.

Доклад
по результатам правоприменительной практики
Управления защиты населения от чрезвычайных ситуаций
и обеспечения пожарной безопасности Курганской области
за 2019 год

2019 г.

Содержание

| | | |
|------|--|---|
| I. | Общие положения | 3 |
| II. | Организация осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области | 5 |
| III. | Итоги контрольно-надзорной деятельности Управления защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Курганской области за 2019 год | 9 |

I. Общие положения

В рамках реализации пункта 2.3 целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р, Управлением защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Курганской области подготовлен Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области за 3 квартала 2019 года.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- анализ практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и Правительства Курганской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа регионального государственного надзора, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом регионального государственного надзора обязательных требований;

- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органом регионального государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования Обзора правоприменительной практики использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органа регионального государственного надзора в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов регионального государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

разъяснения органа регионального государственного надзора по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные органом регионального государственного надзора от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

II. Организация осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области

Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Курганской области является исполнительным органом государственной власти Курганской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации Постановлением Правительства Курганской области от 12 сентября 2016 года № 301 утвержден Порядок осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Курганской области.

Региональный надзор осуществляется в отношении:

- органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области;
- организаций, входящих в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- иных организаций, на которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций, влекущих за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности.

Всего на территории Курганской области государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подлежат 1944 объекта, в том числе 33 органа местного самоуправления Курганской области.

Постановлением Правительства Курганской области 9 октября 2018 года № 333 региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций включен в перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход.

Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

С целью внедрения риск-ориентированного подхода, Управлением определены критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального

государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установлена периодичность проведения плановых проверок.

При осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:

– **к категории значительного риска:**

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляемая в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

– **к категории среднего риска:**

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты 3 и (или) 4 классов опасности, а также гидротехнические сооружения 3 и (или) 4 классов опасности;

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав Курганской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– **к категории умеренного риска:**

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере образования с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих оказание медицинской помощи с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере социального обслуживания населения с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

– **к категории низкого риска** – деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При наличии критериев, позволяющих отнести объект надзора к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект надзора к более высоким категориям риска.

Например: деятельности ГБУ «Далматовская центральная районная больница» соответствуют следующие критерии: оказание медицинской помощи с обеспечением круглосуточного пребывания людей; эксплуатация опасных производственных объектов 3 и (или) 4 классов опасности; включение в состав Курганской областной подсистемы РСЧС. Деятельность ГБУ «Далматовская центральная районная больница» отнесена к категории среднего риска.

Реестры объектов надзора, деятельность которых отнесенных к определенной категории риска, размещены на официальном сайте Управления в разделе: *Главная » Управление ЗНПБ » Отдел регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС » Перечни объектов надзора*

| Категории риска | Общее кол-во | Объекты надзора | Кол-во | Периодичность проверок |
|-------------------|--------------|--|--------|--|
| Значительный риск | 20 | Организации отдыха и оздоровления детей | 20 | один раз в 3 года |
| Средний риск | 256 | Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты 3 и (или) 4 классов опасности | 147 | не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет |
| | | Организации, входящие в состав ТП РСЧС | 151 | |
| Умеренный риск | 43 | Образовательные организации с обеспечением круглосуточного пребывания людей | 16 | не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет |
| | | Организации здравоохранения с обеспечением круглосуточного пребывания людей | 45 | |
| | | Организации социального обслуживания населения с обеспечением круглосуточного пребывания людей | 28 | |
| Итого: | 319 | | | |

Утвержден Перечень объектов надзора, в отношении которых проводятся плановые проверки. В указанный Перечень включено 319 объектов, подлежащих региональному государственному надзору.

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет;
- для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Планы проведения плановых проверок на год размещаются:

- на официальном сайте Прокуратуры Курганской области в разделе: «Единый реестр проверок. Сводный план проверок.»;
- на официальном сайте Управления защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Курганской области в разделе:

При проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей используются Проверочные листы, содержащие вопросы, затрагивающие обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения чрезвычайных ситуаций.

Форма Проверочного листа размещена на официальном сайте Управления в разделе: *Главная » Управление ЗНПБ » Отдел регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС » Регламентирующие документы*

Основные вопросы, включенные в Проверочные листы:

- наличие основных планирующих документов;
- создание органов управления РСЧС;
- создание сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- аттестация аварийно-спасательных служб (формирований);
- организация подготовки (обучения) работников в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- проведение учений и тренировок;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, резерва средств индивидуальной защиты;
- организация оповещения работников об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Предмет плановой проверки ограничивается обязательными требованиями, изложенными в форме проверочного листа.

III. Итоги контрольно-надзорной деятельности Управления защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Курганской области за 2019 год

За 2019 год всего проведено 42 проверки, в том числе 35 плановых проверок (АППГ – 36, уменьшение на 2,7%) и 7 внеплановых проверок (АППГ – 6, увеличение на 16,6%).

Плановые проверки проведены в отношении 11 органов местного самоуправления (АППГ – 10, увеличение на 10%) и 24 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (АППГ – 26, уменьшение на 7,7%).

Плановые проверки в отношении объектов малого и среднего предпринимательства в 2019 году не проводились.

Все внеплановые проверки проведены в целях контроля выполнения ранее выданных предписаний. В органы прокуратуры Российской Федерации заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок не направлялось.

По результатам мероприятий по надзору выдано 15 предписаний (АППГ – 18, уменьшение на 16,6%), которыми предложено к устранению 39 нарушений обязательных требований (АППГ – 92, уменьшение на 57,6%).

Соотношение типичных нарушений обязательных требований:

- нарушения порядка обучения населения, руководителей и сотрудников предприятия – 10 (26,3% от общего количества выявленных нарушений);
- нарушения в части создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных формирований – 8 (21% от общего количества выявленных нарушений);
- нарушения порядка проведения учений и тренировок – 7 (18,4% от общего количества выявленных нарушений);
- нарушения порядка создания финансовых и материальных резервов для ликвидации ЧС – 3 (7,9% от общего количества выявленных нарушений);
- нарушения в части организации оповещения и информирования населения – 3 (7,9% от общего количества выявленных нарушений).

Составлено 16 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 18, уменьшение на 11%). Административные материалы направлены для рассмотрения в мировые суды.

Дела об административных правонарушениях возбуждались по следующим составам правонарушений:

- по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания) – 1 протокол;
- по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение обязанностей по защите населения и территорий) – 15 протоколов.

За 2019 год производство по делам об административных правонарушениях судами прекращалось 6 раз, из них:

- по ст. 2.9 КоАП РФ – 3 раза (возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения);

- по ст. 24.5 КоАП РФ – 3 раза (обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении).

За отчетный период представлений об устранении нарушений, связанных с осуществлением регионального государственного надзора прокурорами не выносилось.

Начальник отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Управления защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Курганской области



Ю.Г Пономарев