

УТВЕРЖДАЮ

Исполняющий обязанности начальника
Управления защиты населения от
чрезвычайных ситуаций и обеспечения
пожарной безопасности Курганской
области

С.Н. Носков

«05» сентября 2019 г.

Доклад
по результатам правоприменительной практики
Управления защиты населения от чрезвычайных ситуаций
и обеспечения пожарной безопасности Курганской области
за 3 квартала 2019 года

2019 г.

Содержание

I. Общие	положения	3
.....		
II. Организация осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области		5
III. Итоги контрольно-надзорной деятельности Управления защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Курганской области за 3 квартал 2019 года		10

I. Общие положения

В рамках реализации пункта 2.3 целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р, Управлением защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Курганской области подготовлен Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области за 3 квартала 2019 года.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

анализ практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и Правительства Курганской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа регионального государственного надзора, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органом регионального государственного надзора обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органом регионального государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования Обзора правоприменительной практики использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органа регионального государственного надзора в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов регионального государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

разъяснения органа регионального государственного надзора по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные органом регионального государственного надзора от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

II. Организация осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области

Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Курганской области является исполнительным органом государственной власти Курганской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации Постановлением Правительства Курганской области от 12 сентября 2016 года № 301 утвержден Порядок осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Курганской области.

Региональный надзор осуществляется в отношении:

- органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области;
- организаций, входящих в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- иных организаций, на которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций, влекущих за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности.

Всего на территории Курганской области государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подлежит 1944 объекта, в том числе 33 органа местного самоуправления Курганской области.

Распоряжением Губернатора Курганской области в Управлении создан отдел регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основные функции отдела:

- осуществление надзора за исполнением установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- осуществление учета объектов надзора и ведение отчетности;
- организация и проведение плановых и внеплановых проверок выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- принятие мер по результатам проведенных надзорных мероприятий;
- информирование в установленном порядке органов государственной власти и населения о принимаемых и принятых мерах в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их

возникновения (размещение в установленном порядке на официальном сайте Управления информации по результатам проведенных проверок);

- осуществление в установленном порядке сбора, обработки и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в пределах компетенции отдела;

- размещение информации о проводимых проверках в Федеральной государственной информационной системе Единый реестр проверок.

- консультирование по вопросам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2018 года № 1206-р региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера включен в число приоритетных видов регионального государственного контроля (надзора).

Постановлением Правительства Курганской области 9 октября 2018 года № 333 региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций включен в перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход.

С целью внедрения риск-ориентированного подхода, Управлением определены критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установлена периодичность проведения плановых проверок.

Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Критерии отнесения объектов надзора к категориям риска разработаны с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Курганской области, и вероятность несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

При осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:

- **к категории значительного риска:**

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляемая в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- **к категории среднего риска:**

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты 3 и (или) 4 классов опасности, а также гидротехнические сооружения 3 и (или) 4 классов опасности;

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав Курганской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– **к категории умеренного риска:**

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере образования с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих оказание медицинской помощи с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере социального обслуживания населения с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

– **к категории низкого риска** – деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При наличии критериев, позволяющих отнести объект надзора к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект надзора к более высоким категориям риска.

Например: деятельности ГБУ «Далматовская центральная районная больница» соответствуют следующие критерии: оказание медицинской помощи с обеспечением круглосуточного пребывания людей; эксплуатация опасных производственных объектов 3 и (или) 4 классов опасности; включение в состав Курганской областной подсистемы РСЧС. Деятельность ГБУ «Далматовская центральная районная больница» отнесена к категории среднего риска.

Категории риска	Общее кол-во	Объекты надзора	Кол-во	Периодичность проверок
Значительный риск	20	Организации отдыха и оздоровления детей	20	один раз в 3 года
Средний риск	256	Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты 3 и (или) 4 классов опасности	147	не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет
		Организации, входящие в состав ТП РСЧС	151	
Умеренный риск	43	Образовательные организации с обеспечением круглосуточного пребывания людей	16	не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет
		Организации здравоохранения с обеспечением круглосуточного пребывания людей	45	
		Организации социального обслуживания населения с обеспечением круглосуточного пребывания людей	28	
Итого:	319			

Утвержден Перечень объектов надзора, в отношении которых проводятся плановые проверки. В указанный Перечень включено 319 объектов, подлежащих региональному государственному надзору.

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:

для категории значительного риска - один раз в 3 года;
для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет;
для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Информация об отнесении объектов надзора к категориям риска размещена на официальном сайте Управления.

При проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей используются Проверочные листы, содержащие вопросы, затрагивающие обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения чрезвычайных ситуаций.

Основные вопросы, включенные в Проверочные листы:

- наличие основных планирующих документов;
- создание органов управления РСЧС;
- создание сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- аттестация аварийно-спасательных служб (формирований);
- организация подготовки (обучения) работников в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- проведение учений и тренировок;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, резерва средств индивидуальной защиты;
- организация оповещения работников об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Предмет плановой проверки ограничивается обязательными требованиями, изложенными в форме проверочного листа.

Управлением утверждена и реализуется Программа профилактики нарушений. Разработаны и размещены на официальном интернет – сайте, а также направлены руководителям различных уровней Руководства по соблюдению обязательных требований. На основе анализа осуществления регионального надзора на официальном сайте Управления размещаются рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься объектами в целях недопущения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

В ходе проведения надзорных мероприятий сотрудниками Управления разъясняются требования законодательства в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, оказывается методическая помощь. В результате проводимой профилактической работы 98% выявленных нарушений устранены в установленные предписаниями сроки.

III. Итоги контрольно-надзорной деятельности Управления защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Курганской области за 3 квартала 2019 года

На 2019 год запланировано проведение 37 плановых проверок, в том числе 11 в отношении органов местного самоуправления, 26 в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По состоянию на 1 сентября 2019 года проведено 29 проверок, в том числе 27 плановых проверок (АППГ – 25, увеличение на 8%) и 2 внеплановые проверки (АППГ – 3, уменьшение на 33,3%).

Плановые проверки проведены в отношении 9 органов местного самоуправления (АППГ – 7, увеличение на 28,5%) и 18 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (АППГ – 18, без изменений).

Плановые проверки в отношении объектов малого и среднего предпринимательства в 2019 году не запланированы.

Все внеплановые проверки проведены в целях контроля выполнения ранее выданных предписаний. В органы прокуратуры Российской Федерации заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок не направлялось.

По результатам мероприятий по надзору выдано 12 предписаний (АППГ – 12, без изменений), которыми предложено к устранению 15 нарушений обязательных требований (АППГ – 84, уменьшение на 82%).

Соотношение типичных нарушений обязательных требований:

- нарушения в части создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных формирований – 7 (46,7% от общего количества выявленных нарушений);
- нарушение порядка обучения сотрудников предприятия – 4 (26,7% от общего количества выявленных нарушений);
- нарушения порядка создания финансовых и материальных резервов для ликвидации ЧС – 2 (13,3% от общего количества выявленных нарушений);
- нарушение порядка аттестации нештатных аварийно-спасательных формирований – 1 (6,7% от общего количества выявленных нарушений)

Составлено 12 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 12, без изменений). Административные материалы направлены для рассмотрения в мировые суды.

Дела об административных правонарушениях возбуждались по следующим составам правонарушений:

- по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания) – 1 протокол;
- по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение обязанностей по защите населения и территорий) – 11 протоколов.

За 3 квартала 2019 года производство по делам об административных правонарушениях судами прекращалось 6 раз, из них:

- по ст. 2.9 КоАП РФ – 3 раза (возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения);
- по ст. 24.5 КоАП РФ – 3 раза (обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении).

За отчетный период представлений об устранении нарушений, связанных с осуществлением регионального государственного надзора прокурорами не выносилось.

Начальник отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Управления защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Курганской области



Ю.Г Пономарев