

Приложение 6 к приказу
Департамента гражданской защиты, охраны
окружающей среды и природных
ресурсов Курганской области
от «___» _____ 2024 года № _____
«Об утверждении докладов по обобщению
правоприменительной практики при
осуществлении государственного контроля
(надзора) за 2023 год»

Доклад
по обобщению правоприменительной практики при осуществлении
регионального государственного надзора в области защиты населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и
муниципального характера на территории Курганской области за 2023 год

2024 г.

Содержание

I.	Общие положения	3-4
II.	Организация осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области	4-7
III.	Итоги контрольно-надзорной деятельности регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области за 2023 год	7

I. Общие положения

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 289 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области» Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее – Департаментом) обобщены итоги правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области (далее – региональный надзор) за 2023 год.

Целями обобщения правоприменительной практики являются:

- анализ практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и Правительства Курганской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа регионального надзора, позволяющих соблюдать периодичность контрольно надзорных мероприятий.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом регионального надзора обязательных требований;
- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органом регионального надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования обзора правоприменительной практики использованы:

- результаты контрольных (надзорных) мероприятий по контролю;
- результаты обжалования действий и решений должностных лиц органа регионального государственного надзора в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;
- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
- разъяснения органа регионального надзора по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;
- разъяснения, полученные органом регионального надзора от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

II. Организация осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области

Департамент является уполномоченным органом на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 289 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области» утверждено Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области.

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области.

Под объектом регионального надзора (далее - объект надзора) понимается деятельность организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные

подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления Курганской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, иных организаций, на которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций, влекущих за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности, если они не подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

1) к категории значительного риска:

- деятельность граждан и организаций, осуществляемая в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

2) к категории среднего риска:

- деятельность граждан и организаций, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3) к категории умеренного риска:

- деятельность граждан и организаций, в сфере образования с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

- деятельность граждан и организаций, осуществляющих оказание медицинской помощи с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

- деятельность граждан и организаций, в сфере социального обслуживания населения с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

4) к категории низкого риска:

- деятельность иных контролируемых лиц.

Всего на территории Курганской области региональному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подлежит 1535 объекта. Утверждены реестры объектов надзора, в отношении которых проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия. В указанные реестры включено 160 объектов, подлежащих региональному надзору, в том числе относящиеся :

- к категории значительного риска – 17 объектов;

- к категории среднего риска – 108 объектов;

- к категории умеренного риска – 35 объектов.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со следующей периодичностью:

1) для категории значительного риска - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в четыре года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в два года;

2) для категории среднего и умеренного риска - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий является:

1) наличие у органа, осуществляющего региональный надзор, сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта надзора параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, или отклонения объекта надзора от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения органа, осуществляющего региональный государственный надзор, об устранении выявленного нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Информация об отнесении объектов надзора к категориям риска размещена на официальном сайте Департамента.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц используются проверочные листы, содержащие вопросы, затрагивающие обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения чрезвычайных ситуаций.

Основные вопросы, включенные в проверочные листы:

- наличие основных планирующих документов;
- создание органов управления РСЧС;
- создание сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организация подготовки (обучения) работников в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- проведение учений и тренировок;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, резерва средств индивидуальной защиты;
- организация оповещения работников об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Предмет плановой проверки ограничивается обязательными требованиями, изложенными в форме проверочного листа.

Департаментом утверждена и реализуется программа профилактики нарушений. Разработаны и размещены на официальном сайте Департамента Руководства по соблюдению обязательных требований. На основе анализа осуществления регионального надзора на официальном сайте Департамента размещаются рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься объектами в целях недопущения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

С целью снижения количества нарушений и, как следствие, снижения количества внеплановых проверок проводятся профилактические мероприятия (информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит), в ходе которых сотрудниками Департамента разъясняются требования законодательства в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

III. Итоги контрольно-надзорной деятельности регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области за 2023 год

Сотрудниками отдела регионального государственного надзора Департамента была организована и проводилась профилактическая работа с организациями, должностными лицами и гражданами по разъяснению требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Разработаны и размещены на официальном Интернет - сайте Департамента:

- перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области;

- рекомендации по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для органов местного самоуправления, организаций и учреждений, организаций отдыха и оздоровления детей. Департаментом проводятся профилактические мероприятия такие как, информирование, обобщение правоприменительной практики.

- форма проверочного листа (список контрольных вопросов), используется отделом надзора при проведении плановых проверок, при проведении профилактического визита, а также могут использоваться для самообследования.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления

государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году, не проводились.

В 2023 году был запланирован и проведен 61 профилактический визит.

В отдел надзора за разъяснением требований действующего законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайной ситуаций обратилось 31 должностное лицо, с которыми проведены личные консультации, а также устные консультации с использованием средств телефонной связи.

Сотрудниками отдела регионального государственного надзора продолжается работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Разработаны и утверждены:

-Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на территории Курганской области на 2024 год (Приказ Департамента от 06.12.2023 года № 439 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда»).

-План профилактических визитов на 2024 год (Приказ Департамента от 15.01.2024 года № 6."Об утверждении планов проведения профилактических визитов на 2024 год")

В органы прокуратуры Российской Федерации заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий не направлялось.

За отчетный период представлений об устранении нарушений, связанных с осуществлением регионального государственного надзора прокурорами не выносилось.